



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
КОМИСИЈА ЗА КОНЦЕСИЈЕ**

**ИЗВЈЕШТАЈ
О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
ЗА ПЕРИОД 01.01.2008. - 31.12.2008. године**

Бања Лука, април 2009. године

САДРЖАЈ

1. УВОД.....	4
2. ПРАВНИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ КОНЦЕСИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ.....	5
2.1. Закон о концесијама.....	5
2.2. Подзаконска акта	6
2.3. Концесије у одредбама других секторских закона.....	8
3. ОСНОВНЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	9
3.1. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ИЗГРАДЊЕ ЕНЕРГЕТСКИХ ОБЈЕКТА	10
3.1.1. Одлуке Комисије.....	10
3.1.2. Контрола рада концесионара.....	13
3.1.3. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора.....	16
3.2. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ МИНЕРАЛНО СИРОВИНСКОГ КОМПЛЕКСА.....	22
3.2.1. Одлуке Комисије.....	22
3.2.2. Контрола рада концесионара.....	28
3.2.3. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора.....	32
3.3. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ИЗГРАДЊЕ И КОРИШЋЕЊА ПУТЕВА.....	34
3.3.1. Одлуке Комисије.....	34
3.3.2. Кратак преглед активности и састанака представника Комисије на закључивању уговора о концесији за изградњу мреже аутопутева у Републици Српској.....	34
3.4. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ТУРИЗМА.....	37
3.4.1. Одлуке Комисије.....	37

3.5. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА	38
3.5.1. Одлуке Комисије.....	38
3.5.2. Контрола рада концесионара.....	42
3.5.3. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора.....	44
4. БУЏЕТ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	46
4.1. Концесиона накнада.....	46
4.2. Финансирање, приходи, трошкови и расходи Комисије за концесије Републике Српске.....	46
5. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	50
5.1. Сарадња са домаћим тијелима и институцијима у БиХ-значајнији послови, задаци и активности Комисије за концесије Републике Српске	50
5.2. Сарадња са међународним институцијама и организацијама.....	51
6. ПЛАН РАДА КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У 2009. ГОДИНИ.....	52
7. ЗАКЉУЧАК.....	54

1. УВОД

Извјештај о раду Комисије за концесије Републике Српске (у даљем тексту Комисија) подноси се на основу одредбе члана 18. Закона о концесијама Републике Српске («Службени гласник Републике Српске», број: 25/02), којим је прописано да Комисија подноси Извјештај о свом раду у претходној фискалној години Влади Републике Српске, најкасније до 31. маја текуће године.

У складу са чланом 15. Закона о концесијама Републике Српске, Комисија припрема годишњи финансијски извјештај и укључује га у Извјештај о раду у претходној фискалној години.

Влада Републике Српске након разматрања, Извјештај доставља Народној скупштини Републике Српске у року од 30 дана од дана пријема извјештаја, ради усвајања и објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Према одредбама Закона о концесијама, Извјештај о раду Комисије садржи податке о поднесеним захтјевима, односно захтјевима за ревизију, одлуке Комисије и број, врсту и одговоре на упите које је Комисија разматрала. Извјештај садржи и све друге информације које у вези са радом Комисије затражи Влада Републике Српске.

Извјештај о раду Комисије обухвата период јануар – децембар 2008. године и има за циљ да информише Народну скупштину Републике Српске, али и јавност, о раду Комисије и досадашњим активностима на провођењу законских и подзаконских прописа из области концесионе дјелатности.

Рад Комисије заснива се на одредбама Закона о концесијама („Службени гласник Републике Српске“ број 25/02 и 91/06), подзаконских аката на које је сагласност дала Влада Републике Српске и Документа о политици додјеле концесија („Службени гласник Републике Српске“, број 31/06). У Документу о политици додјеле концесија дефинисани су приоритетни циљеви, којих се Комисија у свом раду придржава. Један од основних циљева је оживљавање привредних активности путем улагања домаћег и страног капитала, што све скупа треба да оствари повољније економске ефекте по Републику Српску и запошљавање радне снаге.

Комисија је почела са радом марта 2004. године, двије године након усвајања Закона о концесијама. У складу са праксом земаља у транзицији и искуством тржишних привреда из ширег окружења, Комисија је конституисана као стално, независно, регулативно правно лице, ради обављања функција за додјелу концесија, уз досљедно провођење три основна начела:

- начела једнаког и правичног третмана, које подразумева забрану дискриминације по било којој основи, односно стављања у повлашћени положај појединих учесника, као и право свих учесника да имају потпуне и тачне информације о поступку, стандардима и критеријима;
- начела слободне тржишне утакмице, које подразумева забрану ограничења конкуренције;
- начела аутономне воље, које подразумева слободу уговорних страна да међусобна права и обавезе уреде у складу са законом и другим прописима.

Рад Комисије у 2008. години обиљежен је бројним активностима како на разматрању захтјева за додјелу концесија, тако и активностима на изради подзаконских аката којима су појашњени и конкретније дефинисани концесиони односи. Поред тога, Комисија је обавила и контролу рада концесионара и контролу реализације потписаних Уговора о концесији.

2. ПРАВНИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ КОНЦЕСИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ

2.1. Закон о концесијама

Законом о концесијама ("Службени гласник Републике Српске", број 25/02 и 91/06) уређују се предмет, начин и услови под којима се могу додјељивати концесије у Републици Српској, надлежност за додјелу концесија, оснивање Комисије, поступак јавног позива, поступак подношења самоиницијативне понуде, садржај уговора о концесији, престанак уговора о концесији, права и обавезе концесионара, рјешавање спорова и друга питања од значаја за додјелу концесија на територији Републике Српске.

Закон о концесијама се примјењује на сва правна лица основана у складу са законима Републике Српске, која су у власништву домаћег и/или страног правног лица, коме се додјељује концесија и које закључује уговор о концесији.

Са намјером да се донесе приједлог новог Закона о концесијама, Влада Републике Српске је именovala радну групу рјешењем број: 04/1-012-1349/08 од 06.06.2008. године. Представник Комисије за концесије Републике Српске је као члан ове радне групе учествовао у њеном раду.

Након усаглашавања мишљења, ресорних министарстава и Комисије, дошло се до закључка да је због тренутних околности много сврсисходније урадити приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о концесијама. Неки од разлога за овакав став Владе и радне групе су:

- постојећи Закон о концесијама је добро рјешење, будући да не представља значајнију препреку за реализацију политике додјеле концесија;
- највећи број министарстава је тек започео примјену постојећег Закона о концесијама, као и усклађивање секторских закона са овим законом;
- на нивоу министарстава је отпочео поступак израде и усвајања одговарајућих подзаконских аката (правилника, упутстава, и сл.), којима се регулише поступак додјеле концесија по специфичним секторима;
- потребно је најприје јасно разграничити области концесија и осталих модела јавно-приватног партнерства Законом о јавно-приватном партнерству, који је у процедури усвајања од стране Народне скупштине Републике Српске;
- питање државне имовине у Босни и Херцеговини и њеним ентитетима, потребно је ријешити прије доношења новог Закона о концесијама.

Почетком 2009. године, именована је нова радна група од стране Владе Републике Српске, која има задатак да сагледа досадашње искуство у примјени Закона о концесијама, те изради његове измјене и допуне. Кључне измјене и допуне постојећег Закона о концесијама, односе се на искуства Комисије у примјени Закона, па је предложено да се:

- нагласи одвојеност концесија од управљања добрима од јавног интереса, јавних набавки и јавно-приватног партнерства;
- дефинише термин „ревидирана студија економске оправданости“ и „јавни интерес“;
- уреди однос између министарстава, уколико се концесионо добро односи на ресорне надлежности више министарстава (ко подноси приједлог за јавни позив, додјелу, координација додјеле дозвола и др.);
- унесу одредбе у циљу реализација Закључака Народне скупштине Републике Српске (подношење Извјештаја Комисије за концесије, уређење самоиницијативне понуде, пољопривредно земљиште и др.);
- унесу одредбе о садржају контроле Инспектората Републике Српске на концесионом добру;
- допуне чланови који говоре о самоиницијативној понуди са системом вредновања, бодовања и јавног такмичења самоиницијативних понуда;
- прецизира правни статус концесионара, домаћег и/или страног правног лица, коме се додјељује концесија, у смислу његове регистрације (ко и када оснива концесионо предузеће-конзорциј, понуђач, концесионар);
- унесу одредбе о изради подзаконских аката Комисије у случају преноса уговора о концесији и/или промјени структуре власништва;
- изврши усклађивање Закона о концесијама са осталим Законима о концесијама у БиХ у смислу одредаба које се односе на састав Комисије, односно да се Комисија убудуће састоји од седам чланова;
- у случају проширења броја чланова Комисије допунити Закон са формулацијама, које се односе на то, да Комисија доноси одлуке двотрећинском већином гласова;
- унесу одредбе које говоре да је привредни субјекат који користи природно богатство, добро у општој употреби и обавља дјелатност од општег интереса, дужан надлежном министарству поднијети самоиницијативну понуду и захтјев за закључење уговора о концесији у року од три мјесеца од дана ступања на снагу Закона;
- обезбједи усаглашеност Закона са Водичима UNCTRAL-а и UNIDO-а, принципима за модерне законе о концесијама EBRD-а и OECD-а, Зелене књиге и односним директивама за предметну област Европске комисије, у мјери у којој то може задовољити Закон о измјенама и допунама Закона о концесијама.

2.2. Подзаконска акта

У складу са члановима 14. и 21. Закона о концесијама, Комисија је уз сагласност Владе Републике Српске донијела следећа подзаконска акта:

- Пословник о раду Комисије за концесије Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 77/04);

- Упутство за процјену постојања јавног интереса ("Службени гласник Републике Српске", број 103/05);
- Правилник о утврђивању критеријума за одређивање висине концесионе накнаде ("Службени гласник Републике Српске", број 45/07, 63/07 и 101/07).

У складу са чланом 14. Закона о концесијама и Пословником о раду, Народна скупштина Републике Српске, на приједлог Комисије и Владе Републике Српске, након проведене јавне расправе, усвојила је Документ о политици додјеле концесија ("Службени гласник Републике Српске", број 31/06").

Поред овога, у складу са чланом 28а. став 5. Закона о концесијама, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу донијело је Правилник о регистру концесија.

Поступак додјеле концесија путем јавног позива и самоиницијативне понуде је детаљно разрађен Пословником о раду Комисије. Овим актом Комисије је између осталог прецизиран ходограм тока основних информација код додјеле концесија путем јавног позива и самоиницијативне понуде, те временски ток информација и активности по учесницима.

Током 2008. године, Комисија је радила на Нацрту Правилника о преносу уговора о концесији и/или промјени структуре власништва. Комисија се руководила потребом да се подзаконским актом уреди ова област, како би се обезбједио равноправан третман свих подносилаца захтјева за промјеном носиоца концесионог права и власничке структуре. Нацрт правилника је упућен свим релевантним министарствима. Након достављања њихових примједби ових дана се завршава израда Приједлога Правилника, који ће бити упућен Влади Републике Српске на давање сагласности.

Крајем 2008. године, Комисија је заједно са представницима Министарства саобраћаја и веза и Инспектората Републике Српске радила на изради Правилника о додјели концесија у области јавног линијског превоза лица, који ће се исто ових дана упутити у даљњу процедуру.

Комисија је заједно са представницима Министарства индустрије, енергетике и рударства, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, те Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију припремила Нацрт Упутства за изградњу мале хидроелектране у Републици Српској, који ће се упутити у даљњу процедуру усвајања.

Комисија је заједно са Регулаторном комисијом за енергетику Републике Српске учествовала у изради и доношењу:

- Одлуке о висини премија и гарантованих откупних цијена електричне енергије пројектованих у квалификованим електранама и ефикасним когенерацијским постројењима;
- Правилника о квалификованом произвођачу и подстицању производње електричне енергије из обновљивих извора и комбиноване електричне енергије.

2.3. Концесије у одредбама других секторских закона

Закон о концесијама донесен је 2002. године, након већине закона који регулишу коришћење природних богатстава, добара у општој употреби и обављање дјелатности од општег интереса. Одредбе Закона о концесијама дају солидну правну основу за реализацију концесија у пракси.

Комисија је анализирила законска и подзаконска акта према двадесетчетири тачке које обухватају потенцијалне предмете концесије у складу са чланом 4. Закона о концесијама и Документом о политици додјеле концесија тј. законе којима се уређују правни режими у вези са економским коришћењем појединих природних богатстава, добара у општој употреби и обављања дјелатности од општег интереса за Републику Српску. Комисија је уочила да је један број закона дјелимично усклађен/неусклађен са постојећим Законом о концесијама.

Да би се овакво стање поправило, Комисија се активно укључила у припрему и израду сљедећих закона:

- Закон о бањама (предлагач Министарство трговине и туризма);
- Закон о енергетици (предлагач Министарство индустрије, енергетике и рударства);
- Закон о уређењу простора (предлагач Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију).

Циљ активности Комисије је био да се ускладе одредбе ових закона са Законом о концесијама, ради квалитетније примјене Закона о концесијама у наведеним областима.

У неколико наврата, Комисија је заједно са Министарством индустрије енергетике и рударства и Министарством за просторно уређење, грађевинарство и екологију предузела активности на измјени и доради Просторног плана Републике Српске, у дијелу енергетике настојећи да се ријешу настали сукоб интереса додјелених концесија и заштићених предјела, да би се омогућила даља изградњи малих хидроелектрана у овим подручјима.

Комисија се активно укључила у припрему документације за доношење Закона о јавно-приватном партнерству. Комисија је доставила коментаре, примједбе и сугестије на Нацрт Закона о јавно-приватном партнерству у Републици Српској и учествовала на јавној расправи која је организована том приликом.

3. ОСНОВНЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

У досадашњем раду, Комисија је укупно одржала 206 сједница, од чега је у 2008. години, одржала 47 сједница. На сједницама су основне активности биле усмјерене на рјешавање захтјева за давање сагласности за вођење преговора између концедента и концесионара, на рјешавање захтјева за давање сагласности за закључење уговора о концесији, давање сагласности на студије економске оправданости, давање сагласности на пренос права у складу са уговором о концесији, као и рјешавање захтјева за давања мишљења, која су према Комисији, у складу са прописаним процедурама, упутила ресорна министарства, концесионари, друге институције, те правна и физичка лица.

У 2008. години од стране ресорних министарстава Владе Републике Српске и концесионара упућено је 133 захтјева и након њихове анализе и разматрања, Комисија је донијела укупно:

- 41 Одлуку о давању сагласности за вођење преговора са концесионарима,
- 49 Одлука о давању сагласности за закључење Уговора са концесионарима,
- 13 мишљења која су тражена од стране министарстава, правних и физичких лица,
- 13 Одлука о сагласности на Студије економске оправданости,
- 11 Одлука о давању сагласности на пренос права у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесијама,
- 6 Одлука о одбијању захтјева за додјелу концесија.

На сједницама су поред захтјева за додјелу концесија током 2008. године разматрани и усвајани сљедећи документи:

- Нацрт Правилника о преносу уговора о концесији и/или промјени структуре власништва;
- Измјене и допуне Закона о концесијама;
- Извјештај о прегледу стања у области концесија и јавно-приватног партнерства у БиХ, СИГМА асоцијације;
- Извјештај о контроли рада концесионара из области изградње МХЕ;
- учешће на јавним расправама (5);
- одговори на тужбе (3);
- извјештаји и анализе (50);
- разни дописи, информације и доставе тражених података (141);
- Извјештај о раду Комисије за 2007. годину.

Дванаест (12) непотпуних предмета као и једна (1) неадекватна Студија економске оправданости у складу са чланом 8. Пословника о раду Комисије су враћани на допуну и дораду ресорним министарствима и концесионарима.

У складу са чланом 18. Закона о концесијама, ниједан захтјев за ревизију није упућен Комисији.

3.1. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ИЗГРАДЊЕ ЕНЕРГЕТСКИХ ОБЈЕКТА

3.1.1. Одлуке Комисије

У току 2008. године, Министарство индустрије, енергетике и рударства упутило је 22 захтјева који се односе на додјелу концесија из области изградње енергетских објеката.

У току 2008. године, из области изградње енергетских објеката-објекти малих хидроелектрана (МХЕ), Комисија је донијела и упутила Министарству индустрије, енергетике и рударства:

- 2 Одлуке о сагласности за закључење уговора о концесијама са концесионарима;
- 4 Одлуке о сагласности за вођење преговора са концесионарима;
- 11 Одлука о сагласности на Студије економске оправданости за објекте МХЕ;
- 1 Одлуку о враћању на дораду и допуну Студије економске оправданости;
- 4 Одлуке о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији.

У табелама 1., 2., 3., 4., 5. дат је преглед Одлука Комисије у 2008. години из области изградње малих хидроелектрана.

Табела 1.-Одлуке Комисије о давању сагласности за закључење Уговора о концесији (МХЕ):

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења Одлуке
1.	БОБАР д.о.о. Бијељина	Изградња МХЕ КРУПАЦ на ријеци Жељезници	Сагласност за закључење Уговора	16.09.2008.
2.	ДРАЖ д.о.о. Зворник	Изградња МХЕ МЕДОШ на ријеци Дрињачи	Сагласност за закључење Уговора	26.12.2008.

Табела 2.-Одлуке Комисије о давању сагласности за вођење преговора – МХЕ:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења Одлуке
1.	ЕЛИНГ ИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Теслић	Изградња МХЕ ИЛОМСКА (0,22 MW) на ријеци ИЛОМСКОЈ са Рибњаком	Сагласност за вођење преговора	13.05.2008.
2.	ЕЛИНГ ИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Теслић	Изградња МХЕ СТУДЕНА (0,13 MW) на ријеци СТУДЕНОЈ са рибњаком	Сагласност за вођење преговора	13.05.2008.
3.	БОБАР д.о.о. Бијељина	Изградња МХЕ КРУПАЦ (5 MW) на ријеци ЖЕЉЕЗНИЦИ	Сагласност за вођење преговора	04.07.2008.
4.	БОБАР д.о.о. Бијељина	Изградња МХЕ Б-5А (3,87 MW) на ријеци БИСТРИЦИ	Сагласност за вођење преговора	10.07.2008.

Табела 3.-Одлуке Комисије о давању сагласности на Студије економске оправданости:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	КОРОНА д.о.о. Власеница	Изградња МХЕ ГОРЊИ ЗАЛУКОВИК 2 на ријечи Студени Јадар	Сагласност на Студију економске оправданости	01.04.2008.
2.	ЕЛЕКТРОДИСТРИБУЦИЈА а.д. Пале	Изградња МХЕ Б-1 на ријечи Бистрици	Сагласност на Студију економске оправданости	14.05.2008.
3.	ЕЛЕКТРОДИСТРИБУЦИЈА а.д. Пале	Изградња МХЕ Б-2 на ријечи Бистрици	Сагласност на Студију економске оправданости	14.05.2008.
4.	ЕЛЕКТРОДИСТРИБУЦИЈА а.д. Пале	Изградња МХЕ Б-3 на ријечи Бистрици	Сагласност на Студију економске оправданости	14.05.2008.
5.	ЕЛЕКТРОДИСТРИБУЦИЈА а.д. Пале	Изградња МХЕ ЈАЊИНА 1 на ријечи Јањини	Сагласност на Студију економске оправданости	14.05.2008.
6.	МЕГА ЕЛЕКТРИК а.д. Бања Лука	Изградња МХЕ ВЕЛИКА ЈАСЕНИЦА на ријечи Великој Јасеници	Сагласност на Студију економске оправданости	01.09.2008.
7.	МЕГА ЕЛЕКТРИК а.д. Бања Лука	Изградња МХЕ ЖЕЖЕЉА на ријечи Жежељи	Сагласност на Студију економске оправданости	01.09.2008.
8.	МЕГА ЕЛЕКТРИК а.д. Бања Лука	Изградња МХЕ ЖИРАЈА на ријечи Жираји	Сагласност на Студију економске оправданости	01.09.2008.
9.	TECHNOREENERGY AS Норвешка	Изградња МХЕ ЦИЈЕВНА VI на ријечи Босни	Сагласност на Студију економске оправданости	18.09.2008.
10.	TECHNOREENERGY AS Норвешка	Изградња МХЕ ЦИЈЕВНА V на ријечи Босни	Сагласност на Студију економске оправданости	18.09.2008.
11.	TECHNOREENERGY AS Норвешка	Изградња МХЕ ДОБОЈ на ријечи Босни	Сагласност на Студију економске оправданости	18.09.2008.

Табела 4.-Одлуке Комисије о враћању на дораду и допуну Студије економске оправданости

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	ЕУРОГРАФИКА д.о.о. Зворник	Изградња МХЕ ШЕКОВИЋИ на ријеци Дрињачи	Враћа се на допуну и дораду Студија економске оправданости	21.02.2008.

Табела 5.-Одлуке Комисије за концесије о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	МЕТАЛОТЕХНА а.д. Кнежево на МХЕ ЗАПЕЋЕ а.д. Кнежево	Изградња три МХЕ: МХЕ ЗАПЕЋЕ, МХЕ ВРБАЊА 2 и МХЕ ВРБАЊА 3	Сагласност о преносу права на концесију	21.05.2008.
2.	ЗП ЕЛЕКТРОДИСТРИБУЦИЈА а.д. Пале на ХИДРОЕЛЕКТРАНЕ БИСТРИЦА д.о.о. Фоча	Изградња ХЕ Б-1, ХЕ Б-2а, ХЕ Б-3 и МХЕ ЈАЊИНА1	Сагласност о преносу права на концесију	30.05.2008.
3.	БОБАР д.о.о. Бијељина на БОБАР ЕЛЕКТРИК д.о.о. Брод	Изградња три мале хидроелектране на ријеци Бистрици	Сагласност о преносу права на концесију	07.07.2008.
4.	ЗП ЕЛЕКТРОДИСТРИБУЦИЈА а.д. Пале на КАЛДЕРА КОМПАНИ д.о.о. Лакташи	Изградња ХЕ Б-1, ХЕ Б-2а, ХЕ Б-3 и МХЕ ЈАЊИНА1	Сагласност на пренос гласачких права	08.07.2008.

Напомена-појашњење за Одлуке Комисије под редним бројем 1-3: Одлуком Комисије за давање сагласности на пренос права на концесију на основу члана 33. Закона о концесијама и уговора о концесијама, подразумјева се извршење обавезе концесионара да у року од 60 дана од дана закључења уговора о концесији региструје концесионо предузеће. Тако регистровано концесионо предузеће не може обављати другу дјелатност осим оне која је наведена у уговору о концесији.

У вези са Одлуком Комисије под редним бројем 4. из Табеле број 5, наводимо појашњење:

На основу захтјева предузећа ЗП „Електродистрибуција“ а.д. Пале, а у име концесионог предузећа ХЕ „Бистрица“ д.о.о. Фоча и Информације представника државног капитала која је упућена Влади Републике Српске, Комисија је на 23.сједници одржаној дана 08.07.2008. године донијела Одлуку број: 01-359/08, којом се даје сагласност на промјену структуре власништва концесионог предузећа ХЕ „Бистрица“ д.о.о. Фоча, за изградњу ХЕ „Б-1“, ХЕ „Б-2а“, ХЕ „Б-3“ и МХЕ „Јањина-1“, с тим да предузеће ЗП „Електродистрибуција“ а.д. Пале у заједничком предузећу има 10% оснивачког капитала, а предузеће „Kaldera Company“ из Лакташа 90% оснивачког капитала.

Комисија је сугерисала концесионару да прије потписивања Уговора о приступању између Мјешовитог холдинга „Електропривреде Републике Српске“ Требиње, ЗП „Електродистрибуција“ а.д. Пале са једне стране и предузећа „Kaldera Company“ д.о.о. Лакташи са друге стране, обезбједи релевантну одлуку надлежног органа (Скупштина акционара) о сагласности на промјену структуре власништа и исту достави Комисији.

Скупштина акционара МХ ЕРС, ЗП „Електродистрибуција“ а.д. Пале је донијела Одлуку о промјени структуре капитала концесионог предузећа ХЕ „Бистрица“ д.о.о. Фоча број: Ц-ХIV-75/08 од 18.07.2008. године и исту доставила Комисији.

3.1.2. Контрола рада концесионара

Комисија је на 25. сједници одржаној дана 15.07.2008. године донијела одлуку да се изврши контрола реализације закључених уговора о концесијама за изградњу и коришћење малих хидроелектрана (МХЕ). Контрола је обављена у складу са чланом 22. Закона о концесијама ("Службени гласник Републике Српске" број 25/02 и 91/96) и Закључцима Владе Републике Српске број: 04/1-012-2009/07 са 51. сједнице од 23.11.2007. године. Поменути Закључцима утврђене су активности надлежних институција на отклањању уочених проблема додјелених концесија за изградњу и коришћење малих хидроелектрана и одређене институције, задужене да примјене одредбе о раскиду уговора о концесији са концесионарима, уколико није испуњена било која од обавеза из уговора.

Приликом разматрања Извјештаја о раду Комисије за концесије за 2007. годину, у јуну мјесецу 2008. године, Народна скупштина Републике Српске је затражила од Комисије за концесије да се контроле и провјере рада концесионара обављају што чешће у складу са Законом о концесијама, те да се о provedеној контроли и резултатима рада концесионара информишу надлежне институције, у циљу предузимања неопходних активности и испуњавања обавеза из уговора.

У складу са наведеним законским овлашћењима и задужењима, Комисија је у периоду август-септембар 2008. године извршила контролу свих 107 закључених уговора о концесијама са 47 концесионих предузећа.

Општа оцјена Комисије је да је у односу на протекли контролни период (мјесец јуни 2007. године), уочен значајан напредак и помак у реализацији закључених уговора о концесијама и провођењу препорука, ставова и закључака Владе Републике Српске, који се односе на изградњу и коришћење објеката малих хидроелектрана. Па ипак, и поред ученог напретка још увијек је један број старих проблема присутан код реализације закључених уговора о концесијама, а они се прије свега огледају у следећем:

1. Неке од општина, а прије свих Фоча и Шипово након двије године нису издале потребне урбанистичке сагласности. Избором новог општинског руководства у општини Шипово, крајем 2008. године, ситуација се значајно поправила у овој општини. Влада Републике Српске је Закључцима из 2006. и 2007. године убрзала процедуре издавања свих потребних сагласности и дозвола за изградњу, у складу са Законом о уређењу простора („Службени гласник Републике Српске број: 84/02- пречишћени текст“). Члан 9. уговора о концесији гласи: „Концедент ће пружити подршку концесионару при обезбјеђењу свих дозвола, одобрења и сагласности, који ће бити тражени у складу са важећим прописима“.

Чланом 70. Закона о уређењу простора остављена је могућност издавања урбанистичких сагласности на урбаним и ванурбаним подручјима, на основу просторних планова или стручне комисије коју именује орган управе надлежан за послове урбанизма и која ће у сваком конкретном подручју цијенити оправданост, односно услове и могућности изградње објеката. Проблем је у томе што објекти малих хидроелектрана нису уврштени у просторно-планску документацију, а за израду ове просторно-планске документације недостају средстава.

Из наведених разлога, наставак активности концесионара, које се односе на фазе израде пројектне документације и изградње објеката малих хидроелектрана је успорен. У јануару мјесецу 2009. године навршиле су се три године од закључења већег броја уговора о концесијама. У интересу политике концесија је и да се што скорије разријешу сукоб управљања природним богатствима, јавним добрима и дјелатностима од општег интереса између Владе Републике Српске и општина, на што је Комисија упозоравала у својим дописима.

2. Новелација слива ријеке Врбас и његових притока Врбање, Црне Ријеке, Угра, Јања и Пливе није урађена, па самим тиме ни већи број концесионара на овим локацијама не може да добије урбанистичке сагласности. Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је инсистирало на изради и усвајању овог документа, на основу кога би се пројектовало даље управљање ријеком Врбас и издавале дозволе и сагласности за изградњу објеката малих хидроелектрана. У међувремену, у односу на пријератни документ новелације ријеке Врбас, десиле су се промјене које је вријеме само по себи наметнуло: изграђена су избјегличка насеља, путеви, електродистрибутивна мрежа, водозхвати за снабдјевање становништва питком водом, рибњаци и сл. Све ово само по себи утиче на нове околности, које се односе на управљање овим ријекама и изградњу енергетских објеката на њима. Није урађена новелација ни за ријеке Дрину, Босну и Неретву, иако се то у случају изградње и коришћења малих хидроелектрана на овим ријекама не доводи у питање.
3. Закључак Владе Републике Српске, који се односи на дефинисање евентуалних локација у Националном парку Сутјеска, у коме је стављена на разматрање могућа изградња малих хидроелектрана као и одређивање услова за њихову изградњу није проведен, што отежава реализацију уговора о концесијама. Потребно је зато што хитније ући у даљу процедуру реализацију поменутих закључака, што ће помоћи концесионарима да се на овим локацијама дефинише изградња или да се од ње коначно одустане.
4. Усвајање Просторног плана Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске" број 86/07) је значајно отежало реализацију закључених уговора о концесијама, будући да је на основама плана спорно више од 80 локација за мале хидроелектране, које нису уврштене у документ. Локације за ове мале хидроелектране се налазе унутар националних паркова, паркова природе или заштићених подручја. Приликом израде Просторног плана у више контаката са надлежним институцијама, Комисија је доставила спискове локација и приједлоге приоритетних концесија за додјелу које је усвојила Народна скупштина Републике Српске и захтјевала да се ове концесије и локације уврсте у документ. Као што је већ поменуто, покренуте су активности на доради и допуни Просторног плана.

5. Неки од концесионара су суочени са проблемом обезбјеђења финансијских средстава за изградњу објеката малих хидроелектрана, услјед недостатка властитих средстава и не одговарајућих постојећих кредитних линија у Републици Српској. Према нашим сазнањима, за које Комисија нема материјалне доказе, један број концесионара има намјеру да „тргује“ концесијама, тј. тражи стране инвеститоре, којима би пренијели власништво у предузећима и/или уговоре о концесијама. Члан 46. уговора о концесији гласи: „права и обавеза концесионара из уговора о концесији, могу се пренијети на друго правно лице, уз претходну сагласност Комисије, али не прије изградње мале хидроелектране“, што је до сада поштовано, као и ставови и закључци Владе Републике Српске који се односе на „спречавање трговине“ концесијама. Комисија и Влада Републике Српске су се сложили да се сви уговори о концесијама раскину, у оним околностима гдје се утврди да неки од концесионара „тргују“ концесијама, у складу са закључцима Народне скупштине Републике Српске.
6. У поступку реализације уговора о концесијама, поједине надлежне институције не придржавају се Закона о општем управном поступку, тј. не одговарају на писмене захтјеве-поднеске концесионара у одговарајућим законским роковима, тако да се на овај начин успоравају активности на изградњи објеката малих хидроелектрана и додатно отвара могућност судских спорова за одређене уговоре о концесијама.
7. Многи од садашњих проблема на изградњи објеката малих хидроелектрана могли би бити ријешени ефикаснијом сарадњом надлежних институција и њиховом бољом међусобном координацијом. Било би много ефикасније да се прије Одлуке Владе Републике Српске о додјели концесије остваре, сви неопходни контакти и усаглашавања надлежних институција, што би спријечило да се оспорава реализација уговора о концесији, након његовог закључења.

Влада Републике Српске је на 106. сједници од 30.12.2008, године, разматрала Информацију о реализацији Закључка Владе Републике Српске број: 04/1-012-2009/07 од 23.11.2007. године, а у вези са додјељеним концесијама за изградњу малих хидроелектрана. Информација је у једном дијелу садржавала и Извјештај о контроли рада концесионара, из области енергетике, мале хидроелектране, за период август-септембар, 2008. године, сачињен од стране Комисије за концесије, број:01-583/08 од 09.10.2008. године.

Приликом усвајања Информације, узимајући у обзир Извјештај Комисије за концесије, Влада Републике Српске је донијела Закључак број: 04/1-012-3098/08 од 30.12.2008. године („Службени гласник Републике Српске“ број 4/09), којим се доносе мјере и задужењу носиоци активности за отклањање проблема у реализацији уговора о концесијама за изградњу малих хидроелектрана.

3.2.3. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора

Преглед актуелних разлога за застој и нереализацију уговора о концесијама, дат је у Табели број 6.

Табела 6.-Преглед актуелних разлога за застој и нереализацију уговора о концесији:

Ред. бр.	Концесионар	Назив локације МХЕ	Снага (у MW) према Студији	Преглед разлога за застој и нереализацију уговора о концесији
1.	МЕТАЛОТЕХНА Кнежево	Запеће на Угру	1,834	Захтјев за издавање грађевинске дозволе предат Министарству за просторно уређење, грађ. и екологију
		Врбања II на Врбањи	1,500	Реализација уговора о концесији је у застоју, јер се чека израда Новелиране водопривредне основе слива ријеке Врбас од стране Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства
		Врбања III на Врбањи	1,200	
2.	НЕВАС Кнежево	Скакавац Главница на ријечи Црвци	2,000	Реализација уговора о концесији је у застоју, због проблема са администрацијом СО Кнежево око издавања урбанистичке сагласности
3.	ENERGY MBA Бања Лука	Коритине на Врбањи	1,500	Реализација уговора о концесији је у застоју, јер се чека израда Новелиране водопривредне основе сливе ријеке Врбас од стране Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства
		Рудина на Врбањи	1,800	
		Градина на Врбањи	1,000	
		Врбањци на Врбањи	0,520	
4.	ЕНЕРГЕТИК Бања Лука	Бук Челинац на Врбањи	0,165	Реализација уговора о концесији је у застоју, јер се чека израда Новелиране водопривредне основе сливе ријеке Врбас од стране Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, истекао рок важности добијене урбанистичке сагласности
		Призрен Град Сана 2 на ријечи Сани	1,500	Реализација уговора о концесији је у застоју, захтјев за урбанистичку сагласност предат Министарству за просторно уређење, грађ. и екологију, али је захтјев одбијен, из разлога што у просторно планској документацији нема података за ову МХЕ
5.	САВОХ Милићи	Јована на Зеленом Јадру	0,500	Концесионар предао захтјев за издавање грађевинске дозволе Министарству за просторно уређење, грађ. и екологију
6.	КОМПАНИЈА Бобар, Бијељина	Бистрица 4	3,000	Захтјев за издавање грађевинске дозволе за обе локације предат општини Калиновик
		Бистрица Б5А	3,879	
7.	ЕЛЕКТРО-ДИСТИБУЦАЈА Пале	Бистрица 1	11,200	Захтјев за издавање урбанистичке сагласности за све четири локације предат општини Фоча
		Бистрица 2 А	7,800	
		Бистрица 3	16,500	
		ЈАЊИНА J1	4,600	
8.	ДБ Сон Бања Лука	Ободник на Врбањи	2,360	Реализација уговора о концесији је у застоју, јер се чека израда Новелиране водопривредне основе сливе ријеке Врбас од стране Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, концесионар поднио захтјев за добијање урбанистичке сагласности С.О. Котор Варош
		Шибови на Врбањи	2,810	

9.	ГОМЕКС Лакташи	Плива 1 на ријеци Пливи	1,270	Реализација уговора о концесији је у застоју, СО Шипово је дала негативно мишљење за изградњу мале хидроелектране, концесионар тражи помоћ Владе РС за издавање „привремене дозволе“ за градњу на одређено вријеме
10.	RECONSULT Лакташи	Старо Село на Црној ријеци	0,600	Добијена водопривредна и урбанистичка сагласност, а потом Министарство пољопривреде, воопривреде и шумарства оспорава раније издату сагласност
11.	Дуга Кнежево	Јовићи на Пливи	-----	Реализација уговора о концесији је у застоју, СО Шипово не издаје урбанистичку сагласност, концесионар се обратио за помоћ Министарству за просторно уређење, грађ. и екологију
12.	HIDROENERGY Гацко	С-Ј-2 на Јабушници	2,300	Концесионар добио грађевинску дозволу, радови на изградњи су у току
		С-Ј-3 на Јабушници	2,124	Урађен је главни пројекат, поднесен је захтјев за грађевинску дозволу
		С-3 на Сутјесци	4,500	Локација се налази у Националном парку Сутјеска, Министарство за просторно уређење, грађ. и екологију треба да дефинише услове за даљу градњу
13.	Чајевац Компани Шипово	Лукавица на ријеци Лубовица	-----	Уговор о концесији се не реализује јер су незаконито подигнути рибњаци отпочели са радом
14.	ENERGO COMPANY Бања Лука	Дуљци на Пливи	1,100	Реализација уговора о концесији је у застоју, СО Шипово не издаје урбан. сагласност
		Котор Варош на Врбањи	2,000	Концесионар је поднио захтјев Министарству индустрије, енергетике и рударства за измјену услова уговора, концесионар предлаже ново рјешење са двије хидроелектране, јер је реализација постојећег уговора о концесији немогућа због потапања дијела магистралног пута и водозавата за снабдјевање питком водом
		Укрина на ријеци Укрини	0,220	Концесионар је поднио захтјев Министарству индустрије, енергетике и рударства за измјену услова уговора, испитивањем је утврђено да нема довољно воде за реализацију снаге из уговора
15.	ЕлектроДобој, Добој	Шајин камен на ријеци Босни	5,000	Локација МХЕ је на граничној линији са Федерацијом БиХ, активности на реализацији уговора о концесији нису отпочеле, није добијена сагласност Комисије за концесије БиХ и кантоналног министарства у Федерацији БиХ
		Џијевна III на ријеци Босни	13,900	Ова МХЕ је уклопљена у систем TECNOENERGYAS, пуштање у погон планирано је 2010. године
		Пакленица на ријеци Пакленици	0,240	У току је ревизија главног пројекта, пуштање у погон планирано је 2010. године
16.	ЕУРОХЕМ Бања Лука	Млин на Врбасу ВРБАС 1	7 8 10 12	У Студији економске оправданости, концесионар је понудио рјешење како да се уреди регулација ријеке Врбас, које се потпуно разликује од снаге и рјешења из уговора о концесији, Град Бања Лука захтјева од концесионара да уради Идејни пројекат, што није могуће урадити без водопривредних смјерница. Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је одбило захтјев за издавање водопривредних смјерница
		Код зграде ЕУРОХЕМА на Врбасу ВРБАС 2	7 8 10 12	

17.	ЕЛИНГ МХЕ Теслић	Новаковић на ријечи Угар	2,500	Извршен је избор опреме и отпочела је градња мале хидроелектране, пуштање у рад планирано за крај 2009. године
		Говза Б-Г-1 на ријечи Говзи-Јелеч	2,600	Уговор о концесији се не реализује, будући да општина Фоча опструише издавање УТ услова и урбанистичких дозвола за наведене локације и уношење ових малих хидроелектрана у регулациони план, затражена помоћ Комисије и Министарства индустрије, енергетике и рударства
		Говза Б-Г-2 на ријечи Говзи- Палеж	1,000	
		Говза Б-Г-3 на ријечи Говзи	1,600	
		Дивич на Врбањи	2,800	
		Иломска	0,200	
		Студена	0,150	
18.	ЕНЕРГОКОМЕРЦ Бања Лука	Мркоњић Град на Црној ријечи	0,840	Реализација уговора о концесији је у застоју, јер се чека израда Новелиране водопривредне основе сливе ријеке Врбас од стране Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства: Добијена је урбанистичка сагласност за МХЕ Стопан на Врбањи и МХЕ Јурићи поднешен је захтјев за урбанистичку сагласност за МХЕ Бјелајци, ова локација се преклапа са локацијом Старо село на Црној ријечи За МХЕ Мркоњић Град на Црној ријечи и Шипраге на Врбањи понуђена је мања снага, од оне у уговору
		Шипраге на Врбањи	0,400	
		Бјелајци на Црној Ријечи	0,974	
		Стопан на Врбањи	0,971	
		Јурићи на Врбањи	4,990	
19.	ХИДРОКОП Бања Лука	Грабовица на Врбањи	2,240	Реализација уговора о концесији је у застоју, јер се чека израда Новелиране водопривредне основе сливе ријеке Врбас од стране Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства
		Врбања 1 на Врбањи	1,200	
20.	ЛСБ ЕЛЕКТРАНЕ Бања Лука	Медна на Сани	4,400	Очекује се почетак изградње мале хидроелектране и добијање грађевинске дозволе, затражена помоћ у бржем добијању преосталих дозвола
21.	ИНТЕРХЕМ Бања Лука	Кобиљска ријека Кнежево	0,730	Концесионар чека на водопривредне смјернице и тражи издавање „привремене грађевинске дозволе“ од надлежних министарстава, како би се кренуло у даљу процедуру извршења уговора о концесији
22.	ENERGY ZOTTER BAU JUDENBURG Аустрија	Сућеска Р-С-1	0,994	Добијена грађевинска дозвола, радови у току, пуштање у рад се очекује у првој половини 2009. године
		Сућеска Р-С-2	0,740	Концесионар је израдио ново техничко економско рјешење и обратио се Министарству индустрије, привреде и рударства за измјену уговора, ради даље процедуре издавања грађевинске дозволе
		Сућеска Р-С-3	-----	
		ЈАЊИНА Ј-2	-----	Тренутно се завршава ново Идејно рјешење, које ће се упутити Министарству индустрије, привреде и рударства ради измјене услова из уговора
23.	САВИЋ КЕГ Аустрија (нова фирма РЗАВ, д.о.о Вишеград)	РЗАВ 1	1,530	Урађен Идејни пројекат, добијена урбанистичка сагласност и чека се грађевинска дозвола, концесионар је предао документацију банци и чека на одобрење средстава за финансирање пројекта
		РЗАВ 2	1,714	
		РЗАВ 3	1,283	
		РЗАВ 4	1,486	
		РЗАВ 5	1,726	

24.	ДРИНА Hydroenergy Угљевик	С-Х-1 на Хрчавки	3,300	Локација се налази у Националном парку Сутјеска, Министарство за просторно уређење, грађ. и екологију треба да дефинише услове за даљу градњу По налогу Министарства индустрије, енергетике и рударства из 2006. године обустављена изградња Присутна је неусклађеност просторно-планске документације, просторним планом Националног парка Сутјеска нису обухваћени објекти малих хидроелектрана, а у просторном плану општине Фоча су утврђене могућности градње МХЕ на Сутјесци и Хрчавки
		С-Х-2 на ријечи Хрчавка	0,367	
		С-Х-3 на ријечи Хрчавка	1,070	
		Сутјеска 2 А на Сутјесци	4,770	
		Сутјеска 2 Б на Сутјесци	3,270	
		Јабушница 1 на Јабушници	2,160	
25.	ОМОРИКА ПЕТ Добој	Пећина Тишћа на ријечи Дрињачи	0,525	Поднешени захтјев за издавање урбанистичке сагласности општинама Милићи и Зворник
		Парни Луг на ријечи Дрињачи	0,875	
		Кушлат на Јадру	0,297	
26.	ЕТА Зворник	Испод Кушлата на Дрињачи	1,200	За МХЕ Кушлат је урађен Главни пројекат, а за остале мале хидроелектране су урађени Идејни пројекти, концесионар има обезбјеђена финансијска средства за градњу
		Чајкуша на Дрињачи	0,500	
		Медашевац на Дрињачи	0,500	
		Барски Поток на Дрињачи	0,500	
27.	СИМИНГ ТРАДЕ Фоча	Отеша Б-О-2	1,600	Уговор се не реализује из разлога што концесионар већ двије године није у могућности да добије урбанистичку сагласност од стране општине Фоча
28.	ББ Промет Градишка	Грабовичка ријека притока Врбање	0,750	Реализација уговора о концесији је у застоју, јер се чека израда Новелиране водопривредне основе сливе ријеке Врбас од стране Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства Добијена урбанистичка сагласност од СО Котор Варош
29.	БББ Шипово	Главица на Пливи	0,900	Након 30 мјесеци концесионар је добио урбанистичку сагласност од општине Шипово, па је отпочела припрема за градњу
30.	Петрогенех Шипово	Башићи на Јању	1,400	Уговор се не реализује из разлога што концесионар већ двије године није у могућности да добије урбанистичку сагласност од стране општине Шипово
31.	ТЕСНОENERGY AS Норвешка	Цијевна 1 на ријечи Босни	14,1	Иако је било кашњења у издавању разних сагласности и дозвола, радови на пројекту се одвијају
		Цијевна 2 на ријечи Босни	14,2	
		Цијевна 4 на ријечи Босни	13,9	
		МХЕ Добој	8,000	Уговори су потписани 28.08.2008.
		Цијевна 5 на ријечи Босни	9,500	
		Цијевна 6 на ријечи Босни	9,800	
32.	Д&Д ЕЛИНГ Власеница	Седрица на потоку Седрица	0,170	Концесионар је поднио захтјев Министарству индустрије, енергетике и рударства за измјену услова уговора

33.	МАРВЕЛ И. Сарајево	Крупац притока Неретве	0,700	Уговор се не реализује из разлога немогућности закључења уговора о преузимању електричне енергије са Електродистрибуцијом, затражена је помоћ концесионар је поднио захтјев Министарству индустрије, енергетике и рударства за измјену услова уговора
34.	ХИДРОМОНТ Источно Сарајево	Драженица Б-Д-2	0,200	Према мјерењима снага не може да износи више од 0,200 MW тј. не постоји економска исплативост инвест., концесионар сматра да уговор о концесији престаје да важи у складу са чланом 50., став 1., тачка 3. и 4
35.	АБН Бијељина	Градац на ушћу Мајевачког канала	0,320	Разматрају се техничка рјешења на оба канала, за регулацију нивоа воде због наводњавања, у току је израда Идејног пројекта, реализација пројекта није могућа док Водопривреда не заврши коначно рјешење за оба канала
		АТЦ на Ободном каналу	-----	
36.	ИНВИНГ Власеница	Врело Гачићи на притоци Дрињаче	0,160	Поднешен је захтјев за урбанистичку сагласност
		Луковица на притоци Студеног Јадра	0,500	Ради се ново техничко рјешење
		Грабовичка ријека на Грабовачкој ријеци	0,210	Добијена грађевинска дозвола, предат захтјев Министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства за земљиште у власништву Републике Српске
		Скакавац Грабовица на Грабовачкој ријеци	0,230	
37.	ЕУРОГРАФИКА Зворник	Шековићи на Дрињачи	1,810	Израда Главног пројекта је у току
		Д1 и Д2 Дрињачи	0,780	
38.	КОНСТРУКТОР Фоча	Крупица Б-К-1	-----	Концесионар се обратио Министарству индустрије, енергетике и рударства са молбом да му се додјели замјенска локација
39.	СТРАЈКО Требиње	До на Брегави	2,000	Концесионар не може да ријешити имовинско правне односе, јер власници земљишта оспоравају коришћење земљишта
40.	КАЛДЕРА Лакташи	Говза Б-Г-4 на Говзи	1,400	Поднешен је захтјев за урбанистичку сагласност СО Фоча
		Суша С-С-2 на ријеци Сухој	3,600	Локација се налази у Националном парку Сутјеска, Министарство за просторно уређење, грађ. и екологију треба да дефинише услове за даљу градњу
41.	ЕКОВАТ Мркоњић Град	Понор на ријеци Понор	9,996 18,55 29,42	Реализација уговора о концесији је у застоју, концесионар је због захтјева Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства на основу старе водопривредне основе Врбаса урадио студију економске оправданости у три варијанте, са министарством се мора ријешити која од варијанти је изводљива
		Сокочница на ријеци Сокочници	0,616 0,794	Концесионар је добио електроенергетску сагласност, УТ услове и еко дозволу за ове двије мале хидроелектране
		Медна СКЛОП на ријеци Медијанци	0,829	
42.	КОРОНА Власеница	Горњи Залукавик 2 на Студеном Јадру	0,360	Предат захтјев за грађевинску дозволу

43.	ХИДРОИНВЕСТ Рогатица	Дуб на Прачи	9,663	Концесионар предао захтјев за издавање урбанистичке сагласности Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију и чека више од годину дана на урбанистичку сагласност. Министарство оспорава сагласност ради заштитног појаса магистралног пута, иако ЈП Пuteви РС сматра да преграда у кориту ријеке Праче није у заштитној зони магистралног пута
		Устипрача на Прачи	3,807	
44.	25 Новембар Челинац	Орахово на Врбањи	1,500	Реализација уговора о концесији је у застоју, јер се чека израда Новелиране водопривредне основе слива ријеке Врбас од стране Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства
45.	Ројал Прима Мркоњић Град	Шипово на ријеци Јањ	4,833	Реализација уговора о концесији је у застоју, јер се чека израда Новелиране водопривредне основе слива ријеке Врбас од стране Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, Концесионар моли за издавање водопривредних услова
46.	ЕЛЕКТРО КРАЈИНА Бања Лука	МХЕ Делибашино село	2,300	Концесионар предао захтјев за издавање урбанистичке сагласности Граду Бања Лука, који је прослијеђен Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију за издавање, пошто је према мишљењу надлежног органа Града Бања Лука локација у заштитном магистралном путу Бања Лука-Приједор
47.	МЕГАЕЛЕКТРИК Бања Лука	Велика Јасеница	0,068	Уговори о концесији закључени 31.08.2007.
		МХЕ Жираја	0,500	
		МХЕ Жежеља	0,073	

Преглед податаку у Табели је сачињен са стањем из мјесеца октобра 2008. године

3.2. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ МИНЕРАЛНО СИРОВИНСКОГ КОМПЛЕКСА

3.2.1. Одлуке Комисије

У току 2008. године, Министарство индустрије, енергетике и рударства упутило је 49 захтјева који се односе на додјелу концесија из области минерално сировинског комплекса.

Министарство индустрије, енергетике и рударства доставило је Комисији 16 закључених уговора о концесијама за истраживање и/или коришћење минералних сировина у Републици Српској у 2008. години. Од овог броја 11 уговора се односе на истраживање и/или експлоатацију разних врста минералних сировина, камена и пијеска, а 4 уговора на истраживање и/или експлоатације различитих вода, док се 1 уговор односи на изградњу и коришћење Термоелектране Станари, Добој.

У току 2008. године, из области минерално сировинског комплекса, Комисија је донијела и упутила Министарству индустрије, енергетике и рударства:

- 23 Одлуке о сагласности за закључење уговора о концесијама са концесионарима;
- 18 Одлука о сагласности за вођење преговора са концесионарима;
- 1 Одлуку о одбијању захтјева за додјелу концесија;
- 1 Одлуку о сагласности на Студију економске оправданости;
- 6 Одлука о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији.

У табелама 7., 8., 9., 10., 11. и 12. дат је преглед Уговора и Одлука Комисије у 2008. години из области минерално сировинског комплекса.

Табела 7.-Преглед закључених Уговора о концесији из минерално сировинског комплекса:

р/б	Концесионар	Предмет	Бр. Уговора	Датум закључења Уговора
1.	БРЦ ШЕХЕР а.д. Бања Лука	Експлоатација термоминералне воде на изворишту у СРПСКИМ ТОПЛИЦАМА	05.09/310-13/08	16.01.2008.
2.	ТРЕНД д.о.о. Зворник	Истраживање тех. грађевинског камена-кречњака на лежишту ЖЛИЈЕБАЦ , општина Зворник	05.09/310-40/08	25.01.2008.
3.	В.S.D. COMPANY д.о.о. Угљевик	Истраживање угља и креде на лежишту ЛАКТЕНИЦА , општина Угљевик	05.09/310-104/08	15.02.2008.
4.	ЕФТ ТЕРМОЕЛЕКТРАНА СТАНАРИ д.о.о. Станари, Добој	Изградња и коришћење Термоелектране Станари у СТАНАРИМА , општина Добој	05.01/31-353/08	25.02.2008.

5.	НИСКОГРАДЊА а.д. Теслић	Истраживање тех. грађ. камена-долерита на лежишту ЛИЈЕПО БРДО , општина Теслић	05.09/310-149/08	04.03.2008.
6.	НИСКОГРАДЊА а.д. Теслић	Истраживање тех. грађевинског камена-кречњака на лежишту ГРАДИНА , општина Теслић	05.09/310-148/08	04.03.2008.
7.	ДИВ КОМПАНИ д.о.о. Оштра Лука	Истраживање питке маломинерализоване воде на истражном простору КОЗИЦЕ , општина Оштра лука	05.09/310-207/08	17.03.2008.
8.	БИНИС БЕТОН д.о.о. Бања Лука	Експлоатација тех. грађ. камена-кречњака на лежишту ДОБРЊА , општина Бања Лука	05.09/310-298/08	11.04.2008.
9.	UNATEX д.о.о. Козарска Дубица	Хидрогеолошко истраживање подземних вода, на подручју општине Козарска Дубица	05.09/310-435/08	12.06.2008.
10.	АЛАС КАМЕН д.о.о. Добој	Истраживање и експлоатација тех. грађ. камена на лежишту ДЕЛИЋА БРДО , Општина Лукавац	05.09/310-536/08	01.08.2008.
11.	НЕИМАРСТВО а.д. Требиње	Истраживање тех. грађев. Камена-кречњака на лежишту НЕЦВИЈЕЋЕ , општина Требиње	05.09/310-550/08	06.08.2008.
12.	РОМАНИТ д.о.о. Хан Пијесак	Истраживање архитектонског грађевинског камена-кречњака на лежишту ЈЕЛОВЦИ , општина Хан Пијесак	05.09/310-553/08	08.08.2008.
13.	РОМАНИЈАПУТЕВИ а.д. Соколац	Експлоатација тех. грађевинског камена-кречњака на лежишту ДУБ , општина Рогатица	05.09/310-650/08	29.09.2008.
14.	РОМАНИЈАПУТЕВИ а.д. Соколац	Експлоатација тех. грађевинског камена-кречњака на лежишту ПОДРОМАНИЈА , општина Соколац	05.09/310-650/08	29.09.2008.
15.	КЕП-БИХ д.о.о. Лопаре	Коришћење љековитих, термалних и минералних вода на лежишту МАЈЕВИЦА ЛОПАРЕ , у општини Лопаре	05.09/310-672/08	09.10.2008.
16.	НИСКОГРАДЊА д.о.о. Лакташи	Истраживање тех. грађевинског камена на лежишту БРОЗНИ МАЈДАН , Општина Лакташи	05.09/310-687/08	15.10.2008.

Табела 8.-Одлуке Комисије о давању сагласности за закључење Уговора о концесији:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења Одлуке
1.	XD д.о.о. Угљевик	Истраж. тех. грађ. камена-кречњака на лежишту ПИЛИЦА , општина Зворник	Сагласност за закључење Уговора	16.01.2008.
2.	ХИДРАТ а.д. Челинац	Истраж. тех. грађ. камена-кречњака на лежишту ЦРНИ ВИР , општина Челинац	Сагласност за закључење Уговора	16.01.2008.
3.	ЕФТ РУДНИК И ТЕРМОЕЛЕКТРАНА СТАНАРИ д.о.о. Станари, Добој	Пројектовање, изградња и коришћење Термоелектране Станари , по БОТ систему	Сагласност за закључење Уговора	08.02.2008.
4.	БИНИС БЕТОН д.о.о. Бања Лука	Експлоат. тех. грађ. камена-кречњака на лежишту ДОБРЊА код Бања Луке	Сагласност за закључење Уговора	21.02.2008.
5.	РОМАНИТ д.о.о.Хан Пијесак	Истраж. архитект. грађ. камена-кречњака на лежишту ЈЕЛОВЦИ , код Хан Пијеска	Сагласност за закључење Уговора	07.03.2008.
6.	РУДНИК БОКСИТА д.о.о. Мркоњић Град	Истраживање бијелог боксита на лежишту ЧАРДАК ЛИВАДА , општина М. Град	Сагласност за закључење Уговора	16.03.2008.
7.	ВИТА-Л а.д. Петрово	Истраж. питке маломин. воде на лежишту КАЛУЂЕРИЦА , код Петрова	Сагласност за закључење Уговора	17.03.2008.
8.	РУДИНГ а.д. Угљевик	Експлоатација литотамнијског кречњака-креде на лежишту ВУЧИЈАК код Угљевика	Сагласност за закључење Уговора	01.04.2008.
9.	РУДИНГ а.д. Угљевик	Експлоат. тех. грађ. камена-кречњака на лежишту ЈАБЛАН ГРАД , код Угљевика	Сагласност за закључење Уговора	01.04.2008.
10.	МРКОЊИЋПУТЕВИ а.д. Мркоњић Град	Експлоатација тех. грађ. камена-доломита на лежишту ЧИРАКОВАЦ , општина М. Град	Сагласност за закључење Уговора	10.04.2008.
11.	UNATEX д.о.о. Козарска Дубица	Хидрогеолошко истраж. подземних вода на подручју К. ДУБИЦЕ	Сагласност за закључење Уговора	10.04.2008.
12.	КЕП-БИХ д.о.о. Лопаре	Истраж. и експлоат. минералних и питких маломин. вода на простору МАЈЕВИЦА-ЛОПАРЕ , општина Лопаре	Сагласност за закључење Уговора	13.05.2008.
13.	НЕИМАРСТВО а.д. Требиње	Истраж. тех. грађ. камена-кречњака на лежишту НЕЦВИЈЕЋЕ код Требиња	Сагласност за закључење Уговора	20.05.2008.
14.	ПРИЈЕДОРПУТЕВИ а.д. Приједор	Експлоатација тех. грађ. камена-серпентита на лежишту ВУКИЋА МАЈДАН код Приједора	Сагласност за закључење Уговора	04.07.2008.

15.	ПРИЈЕДОРПУТЕВИ а.д. Приједор	Експлоатација тех. грађ. камена-доломита на лежишту БЕКИЋИ код Новог Града	Сагласност за закључење Уговора	04.07.2008..
16.	УНИС ИНСТИТУТ ЗА ЕКОЛОГИЈУ, ЗАШТИТУ НА РАДУ И ЗАШТИТУ ОД ПОЖАРА д.о.о. Источно Сарајево	Истраж. стабилизација и експлоатација минералних вода на изворишту СРЕБРЕНИЦА , општина Сребреница	Сагласност за закључење Уговора	07.07.2008.
17.	ВИДУША а.д. Билећа	Експлоат. тех. грађ. камена-кречњака на лежишту ДРАКУЉИЦА , општина Билећа	Сагласност за закључење Уговора	07.08.2008.
18.	НИСКОГРАДЊА д.о.о. Лакташи	Експлоат. тех. грађ. камена-дијабаза на лежишту ДРУГОВИЋ општина Лакташи	Сагласност за закључење Уговора	07.11.2008.
19.	НИСКОГРАДЊА д.о.о. Лакташи	Истраж. и експлоат. тех. грађ. камена-доломита на лежишту БИЈЕЛЕ СТИЈЕНЕ код Бања Луке	Сагласност за закључење Уговора	07.11.2008.
20.	КРЕМЕНИЦЕ д.о.о. Берковићи	Истраж. архитект. грађ. камена-блока на лежишту БРШТАНИК и тех. грађ. камена-кречњака на лежишту РУДИНЕ у општини Берковићи	Сагласност за закључење Уговора	13.11.2008.
21.	ТЕРЕХ ИНЖЕЊЕРИНГ д.о.о. Бијељина	Експлоат. преосталих количина угља на лежишту ЛУКЕ код Угљевика	Условна сагласност за закључење Уговора	05.12.2008.
22.	ЕКО GREEN ENERGY д.о.о. Котор Варош	Истраживање и експлоат. мрког угља на лежиштима МАСЛОВАРЕ и ХРВАЋАНИ , општина Котор Варош	Условна сагласност за закључење Уговора	22.12.2008.
23.	СОЛТАР д.о.о. Братунац	Експлоатација техничког грађ. камена-кречњака на лежишту ГРАДАЦ , код Братунца	Сагласност за закључење Уговора	26.12.2008.

Табела 9.-Одлуке Комисије о давању сагласности за вођење преговора:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења Одлуке
1.	КРЕМЕНИЦЕ д.о.о. Берковићи	Истраж. архитект. грађ. камена-кречњака на лежишту БРШТАНИК и тахничког грађевинског камена-кречњака на лежишту РУДИНЕ , општина Берковићи	Сагласност за вођење преговора	04.02.2008.
2.	РОМАНИТ д.о.о. Хан Пијесак	Истраж. архитект. грађ. камена-кречњака на лежишту ЈЕЛОВЦИ , код Хан Пијеска	Сагласност за вођење преговора	04.02.2008.

3.	КЕП-БИХ д.о.о. Лопаре	Истраж. и експлоат. минералних и питких маломин. вода на простору МАЈЕВИЦА-ЛОПАРЕ , општина Лопаре	Сагласност за вођење преговора	07.02.2008.
4.	МОТО ОИЛ д.о.о. Источно Сарајево	Истраж. питке маломин. воде на лежишту ВРЕЛО ЖЕПЕ доње, код Рогатице	Сагласност за вођење преговора	14.02.2008.
5.	УНИС ИНСТИТУТ ЗА ЕКОЛОГИЈУ, ЗАШТИТУ НА РАДУ И ЗАШТИТУ ОД ПОЖАРА д.о.о. Источно Сарајево	Истраж. стабилизација и експлоатација минералних вода на изворишту СРЕБРЕНИЦА , општина Сребреница	Сагласност за вођење преговора	14.02.2008.
6.	БИНИС БЕТОН д.о.о. Бања Лука	Експлоат. тех. грађ. камена-кречњака на лежишту ДОБРЊА , код Бања Луке	Сагласност за вођење преговора	14.02.2008.
7.	НЕИМАРСТВО а.д. Требиње	Истраж. тех. грађ. камена-кречњака на лежишту НЕЦВИЈЕЋЕ , код Требиња	Сагласност за вођење преговора	17.03.2008.
8.	UNATEX д.о.о. Козарска Дубица	Истраж. питке маломин. воде на подручју општине КОЗАРСКА ДУБИЦА	Сагласност за вођење преговора	17.03.2008.
9.	ЕКО MIX д.о.о. Бања Лука	Истраж. архитект. и грађ. камена на лежиштима ВЛАХИЊА и ДУБОКОВАЦ , код Билеће	Сагласност за вођење преговора	06.06.2008.
10.	ВИТИНКА ЕКСПЛОАТАЦИЈА д.о.о. Козлук	Експлоат. питке маломин. воде на лежишту БАЊИЦА , општина Милићи	Сагласност за вођење преговора	14.07.2008.
11.	КП ВОДОВОД а.д. Прњавор	Хидрогеолошко истраж. нових количина воде на лежишту, ПОВЕЛИЧ , општина Прњавор	Сагласност за вођење преговора	04.09.2008.
12.	НИСКОГРАДЊА д.о.о. Лакташи	Истраж. и експлоат. тех. грађ. камена-доломита на лежишту БИЈЕЛА СТИЈЕНА , код Бања Луке	Сагласност за вођење преговора	05.09.2008.
13.	НИСКОГРАДЊА д.о.о. Лакташи	Експлоат. тех. грађ. камена-дијабаза на лежишту ДРУГОВИЋ , општина Лакташи	Сагласност за вођење преговора	17.09.2008.
14.	PRIJEDOR CEMENT COMPANY д.о.о. Приједор	Истраж. и експлоат. тех. грађ. камена-кречњака на дијелу лежишта ДРЕНОВАЧА , ЈАРЧЕВИЦА , ДЕБЕЛИ БРИЈЕГ и глине с подручја општине Приједор	Сагласност за вођење преговора	06.11.2008.
15.	TEREX д.о.о. Бијељина	Експлоат. преосталих количина угља на лежишту ЛУКЕ , код Угљевика	Сагласност за вођење преговора	07.11.2008.
16.	POLYTEHNIKA д.о.о. Осмаци	Истраж. и тех. грађ. камена-кречњака на лежишту РУДНИК , општина Осмаци	Сагласност за вођење преговора	10.11.2008.
17.	ЕКО GREEN ENERGY д.о.о. Котор Варош	Истраж. и експлоат. мрког угља на лежиштима МАСЛОВАРЕ и ХРВАЋАНИ , код Котор Вароши	Сагласност за вођење преговора	10.11.2008.
18.	ИНТЕГРАЛ ИНЖЕЊЕРИНГ а.д. Лакташи	Истраж. и тех. грађ. камена-кречњака на лежишту ДРАЖЉЕВО , код Гацка	Сагласност за вођење преговора	05.12.2008.

Табела 10.-Одлуке Комисије за концесије о одбијању:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	NEXE KAMEN д.о.о. Добој	Издавање одобрења за пренос 100 % власничког дијела у NEXE KAMEN д.о.о. Добој , са БАТО ПЕТРОЛ д.о.о. Добој на NEXE GRUPA д.д. Нашице	Одбија се захтјев за пренос 100 % власничког дијела	04.08.2008..

Табела 11.-Одлуке Комисије о давању сагласности на Студију економске оправданости:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	ЈАХОРИНСКА ВОДА д.о.о. Источно Сарајево-Пале	Експлоатација питке маломинерализоване воде са изворишта ЈАХОРИНСКА ВОДА код Пала	Сагласност на Студију економске оправданости	13.02.2008.

Табела 12.-Одлуке Комисије за концесије о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	ФАБРИКА ЦЕМЕНТА ЛУКАВАЦ д.о.о. Лукавац на КАМЕНОЛОМ КАРАБЕГОВАЦ д.о.о. Добој	Експлоатација техничког грађевинског камена-кречњака на лежишту КАРАБЕГОВАЦ , општина Добој	Сагласност о преносу права на концесију	16.01.2008.
2.	ЕФТ – ТЕРМОЕЛЕКТРАНА СТАНАРИ д.о.о. Станари на ЕФТ РУДНИК И ТЕРМОЕЛЕКТРАНА СТАНАРИ д.о.о. Станари, Добој	Истраживање и експлоатација питке и индустријске воде на лежишту ДРАГАЛОВЦИ , општина Добој	Сагласност о преносу права на концесију	13.01.2008.
3.	ЕФТ ГРОУП РУДНИК ЛИГНИТА СТАНАРИ д.о.о. Станари на ЕФТ РУДНИК И ТЕРМОЕЛЕКТРАНА СТАНАРИ д.о.о. Станари	Коришћење – експлоатација угља на експлоатационим пољима РАШКОВАЦ , ДРАГАЛОВЦИ и ОСТРУЖЊА , општина Добој	Сагласност о преносу права на концесију	31.01.2008.
4.	РУДНИК КРЕЧЊАКА И ТВОРНИЦА КРЕЧА а.д. Добој на РУДНИК КРЕЧЊАКА а.д. Добој	Експлоатација техничког грађевинског камена-кречњака на лежиштима ХАРДОВАЦ ШЕВАРЛИЈЕ и ШАЈИН КАМЕН-ТРБУК , општина Добој	Сагласност о преносу права на концесију	25.03.2008.

5.	ДИЈАБАЗ д.о.о. Костајница на МЕТАДИЈАБАЗ д.о.о. Костајница	Експлоатација техничког грађевинског камена-метадијабаза (локација ПИЛИПОВИЋИ), каменолома Мракодол у општини Костајница	Сагласност о преносу права на концесију	11.04.2008.
6.	РУДНИК КРЕЧЊАКА а.д. Добој на ТЕРМИНАЛЕ а.д. Добој	Експлоатација техничког грађевинског камена-кречњака на лежишту ШАЈИН КАМЕН-ТРБУК	Сагласност о преносу права на концесију	29.08..2008.

Напомена: За ове Одлуке Комисије вриједи исто појашњење као и за Одлуке Комисије под редним бројем 1-3 у Табели број 5 на страни 12. Извјештаја;

3.2.2. Контрола рада концесионара

Комисија је направила приступ систематске и редовне контроле рада концесионара путем адекватног образаца, којег једном годишње попуњавају концесионари и редовног обиласка концесионара, гдје се оцијени да је то потребно. Контроле обухватају период од потписивања концесионих уговора, а кумулативно годишње се анализира унапређење концесионе дјелатности, односно реализација концесионог уговора. Презентирани подаци у Извјештају обухватају период од 01.01.-31.12.2008. године, а односе се на сљедеће:

- опште податке о концесионом предузећу;
- финансијске податке о пословању концесионог предузећа (скраћени приказ биланса стања и успјеха, плаћање концесионе накнаде);
- правне аспекте експлоатације минералних сировина (експлоатационо и истражно право, техничка документација);
- податке о броју и квалификационој структури запослених (остварени подаци у односу на планирано запошљавање);
- локације на подручју Републике Српске на којима концесионо предузеће врши истраживање и експлоатацију минералних сировина (истражни и експлоатациони простори);
- просторне и еколошке аспекте експлоатације минералних сировина (усклађеност са просторним плановима, рекултивацију и намјену простора након експлоатације, утицај на животну средину);
- сарадњу концесионара са органима републичке и локалне власти;
- квалитет и подручје примјене минералне сировине (садашње и освајање нових подручја примјене);
- технологију производње (квалитет и квантитет као и могућности унапређења);
- производњу (резерве, планирану и остварену производњу према концесионом уговору);
- пласман минералне сировине (властито коришћење, пласман на подручју општине, регије, РС и страна тржишта);
- стратешке пројекције развоја концесионара предвиђене Студијом и Уговором.

У 2008. години, Комисија је на прикупљању података и анализи рада концесионих предузећа, у смислу њиховог виђења стања у овој области, према потреби ангажовала и локалне заједнице. Са локалним заједницама, разматрала су се сљедећа питања:

- постојеће експлоатације на подручју општине и града;
- друштвено–економске користи од дјелатности експлоатације минералних сировина;
- сарадња између актера експлоатације минералних сировина;
- планови будуће експлоатације минералних сировина;
- однос становништва према експлоатацији минералних сировина;
- постојеће стање и могућности унапређења.

Закључно са 31.12.2008. године, укупан број закључених уговора о концесијама из области минерално сировинског комплекса је 60, са 50 концесионих предузећа. У датом року, Комисији су достављени подаци за 47 уговора о концесијама од 40 концесионих предузећа, а 10 концесионих предузећа нису доставила податке о стању концесионих уговора. То су сљедећа концесиона предузећа:

1. Игњић д.о.о. Теслић, уговор: 02-31-596/00 од 31.10.2000.;
2. Витинка експлоатација, д.о.о. Козлук, Зворник, уговор: 06-310-118/06 од 14.02.2006. и 06-310-509/06 од 21.07.2006.;
3. Медитеран, д.о.о. Требиње, уговор: 06-310-369/06 од 31.05.2006.;
4. Татић, Осјечани, д.о.о. Добој, уговор: 06-310-583/06 од 31.08.2006.;
5. Рудник кречњака и творница креча, а.д. Добој, уговор: 09-310-280/07 од 13.08.2007. и 06-310-719/06 од 07.11.2006.;
6. Каолин, д.о.о. Братунац, уговор: 06-310-88/07 од 26.02.2007. и 06-310-87/07 од 26.02.2007.;
7. Тренд д.о.о. Зворник, уговор: 05.09/310-40/08, од 25.01.2008.;
8. Будима, д.о.о. Требиње, уговор: 01-310-146/07 од 15.06.2007.;
9. Инстел, д.о.о. Бијељина, уговор: 01-33-14421/08 од 22.07.2008.;
10. БРЦ Шехер, а.д. Бања Лука, уговор: 05.09/310-13/08 од 16.01.2008.

Наведена предузећа ће бити предмет контроле Комисије и надлежних инспекцијских органа, у наредном периоду у погледу реализације уговора о концесији и других питања везаних за рад концесионара.

Према овоме, Информација о реализацији уговора о концесији за 2008. годину односи се на 40 концесионих предузећа и 47 уговора о концесији, док за 10 наведених предузећа и 13 уговора о концесији подаци нису доступни, из разлога недовољне сарадње наведених предузећа са Комисијом.

Сагледавајући и систематизујући податке, може се констатовати сљедеће:

1. Од 47 закључених уговора о концесијама, највећи број закључених уговора, 19 односи се на експлоатацију/коришћење техничког грађевинског камена, 12 уговора се односи на експлоатацију минералне, термалне, термоминералне и питке подземне воде, те 4 уговора на експлоатацију угља, 1 на изградњу гасоводног система, 4 уговора се односе на експлоатацију неметаличних минералних сировина, 3 уговора се односе на експлоатацију металичних минералних сировина, 3 на експлоатацију грађевинског пијеска и шљунка и 1 уговор на експлоатацију архитектонско-грађевинског камена.

Од 40 концесионих предузећа, 17 је ангажовано на експлоатацији техничког грађевинског камена, 11 на експлоатацији минералних, термалних, термоминералних и питких подземних вода, 2 на експлоатацији угља, 1 на изградњи гасоводног система, 2 на експлоатацији неметаличних минералних сировина, 3 на експлоатацији металичних минералних сировина, 3 на експлоатацији грађевинског пијеска и шљунка и 1 на експлоатацији архитектонског-грађевинског камена.

Нису закључени уговори о концесијама за експлоатацију осталих врста минералне сировине (цигла и керамичка глина, разне врсте шљунка и пијеска и др.).

2. Од 47 закључених уговора о концесијама, 6 уговора се односи на истраживање минералних сировина, 18 уговора односи се на коришћење минералних сировина, а 23 уговора на истраживање и коришћење минералних сировина.

Највећи број концесионих уговора из минерално сировинског комплекса је закључен у 2006. години и то 18 уговора, у 2008. године је закључено 11 уговора (треба додати и неколико накнадних који нису обухваћени контролом), 8 уговора у 2007. години, 7 уговора је закључено у 2005. години, 2 у 2003. години, а 1 у 2002. години.

3. Уочљиво је да се проценат концесионе накнаде за коришћење минералних сировина ККн креће у износу од 3,4-4,0%, у великој мјери зависно од врсте и обима значаја експлоатације. Већина концесионих предузећа је уплатила једнократну накнаду за коришћење (Кнп) по закључењу уговора о концесији, а износ наплате ове накнаде био је највећи у 2008. години, када су закључени значајнији уговори о концесији (изградња Термоелектране Станари, Гросс, д.о.о. Градишка).

Праћење укупног уплаћеног износа концесионе накнаде за коришћење минералних сировина, по годинама реализације закључених уговора је сложен посао, који подразумијева чврсту сарадњу више републичких институција. Треба нагласити да су предузећа остварила и остале пореске ефекте (порези по основу запошљавања-плата радника, индиректни порези, порези на добит, итд.), по основу радног ангажовања што и јесте највећи макроекономски ефекат реализације концесионих уговора, који није једноставно приказати.

4. Уочљив је благи позитиван раст запошљавања у концесионим предузећима, која се баве експлоатацијом минералних сировина у 2008. години у односу на 2007. и 2006. годину (приближно 2572 радника у 2008. години, што је за приближно 509 радника више у односу на 2007. годину и примјетно више у односу на претходне године). Веће запошљавање радника у концесионим предузећима тек предстоји, уколико се реализују започете/планиране инвестиције у овим предузећима.
5. У погледу ефеката реализације концесионих уговора за коришћење минералних сировина по основу регионалног улагања у Републици Српској (привредне регије Привредне коморе РС), видљиво је да највећи број уговора из минерално сировинског комплекса се реализује на подручју привредне регије Добој, 14 уговора и ови уговори се већином односе на експлоатацију техничко грађевинског камена што значи да је у овој регији и највеће запошљавање, те позитиван порески ефекат по основу коришћења сировина. Најзначајнији привредни субјекти, корисници уговора на подручју ове привредне регије су: ЗТЦ Бања Теслић, предузеће ЕФТ-а, Станари, Добој и Рудник кречњака, Добој.

У привредној регији Бања Лука реализује се 13 уговора о концесијама, ради се о мањим инвестицијама.

У привредној регији Источно Сарајево реализују се 9 "значајнијих" уговора о концесијама, док се на подручју привредне регије Требиње реализују 4 уговора, од којих већина има тешкоће у отпочињању реализације, тек 1 уговор је отпочео са реализацијом (Неимарство, д.о.о. Требиње).

У привредној регији Бијељина се реализује 7 концесионих уговора, од чега највеће ефекте производе уговори за експлоатацију олова, цинка и боксита. Уговори за експлоатацију вода тек треба да произведу веће ефекте у овој регији.

6. Ефекти усклађености коришћења минералних сировина са Просторним планом и регулационим плановима, те рекултивација и коначна намјена простора, указују да је већи број експлоатација минералних сировина усклађен са просторним и регулационим плановима Републике Српске, тј. да ови документи омогућавају несметан наставак коришћења минералних сировина.

У погледу пројектне рекултивације, један број концесионих предузећа, у складу са законском обавезом обавља припреме-пројектовање за рекултивацију, коначну намјену простора након коришћења. У осталим случајевима, гдје предузећа нису предвидила рекултивацију, потребно их је обавезати да то што прије учине, јер је то њихова законска обавеза.

7. Ефекти концесионих улагања по основу квалитета и пласмана минералних сировина, указују да производња техничко-грађевинског камена у великој мјери омогућава примјену ове минералне сировине у асфалтним и бетонским мјешавинама, код израде бетона и путева, тампона, један дио минералних сировина користи се у керамичкој индустрији, затим имамо сировине које се користе у ТЕ и Топланама и воде за пиће које се флаширају.

Највећи број минералних сировина које се експлоатишу пласира се на тржишту БиХ и регионалном тржишту (Србија, Црна Гора и Хрватска). Предузећа готово никако не извозе минералне сировине и производе на европско тржиште изузев Гросс, д.о.о. Градишка, будући да су олово и цинк берзански производи.

8. По основу планираних капиталних улагања, предузећа су исказала да ће у 2009. години додатно упослити један број нових радника.

Треба очекивати и нова запошљавања радника у 2009. години, која су планирана по основу реализације већих уговора из минерално сировинског комплекса, као што су ЕФТА-груп ТЕ Станари, итд.

Нова запошљавања у 2008. години, потврђују ставове изнесене и Документом о политици додјеле концесија, који се у великој мјери односе на стимулисање што већег броја потенцијалних инвеститора за улагања у Републику Српску. На овај начин, остварује се веће запошљавање радника и обезбјеђује већи прилив финансијских средства у Буџет Републике Српске кроз прикупљање директних и индиректних пореза, те прихода-пореза од концесионе накнаде, који се плаћа за коришћење природног богатства. Ипак, ове податке треба прихватити са резервом, због актуелне свјетске економске кризе, чије се последице почињу осјећати и на тржишту Републике Српске.

9. У приказу проблема-ограничења која отежавају реализацију концесионих уговора, већина концесионара на првом мјесту истиче да је то проблем малог локалног и БиХ тржишта, које ограничава пласман производа, затим је ту проблем нелојалне конкуренције, нелегалних експлоатација и проблем експлоатација из Федерације БиХ, те недостатак већих грађевинских радова. Овоме треба додати и застарјелу опрему, недостатак финансијских средстава за нова улагања у једном предузећу и физичко онемогућавање радова, те недостатак локалне подршке на терену за реализацију концесионих пројеката.

3.2.3. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора

Досадашња концесиона политика из минерално сировинске области, у периоду од 2004.-2008. године испунила је донекле основне циљеве макроекономског раста Републике Српске, који се огледају у: повећању запошљавања, већем прикупљању индиректних и директних прихода по основу реализације уговора, прихода-пореза од концесионе накнаде и заживљању наредних инвестиционих активности по основу концесионе дјелатности. Па ипак, прави ефекти реализације закључених уговора о концесијама ће се тек моћи исправно анализирати након истека средњорочног временског периода и стављања у функцију већег броја уговора о експлоатацији, те након завршетка укупних истраживања.

Да би се обезбједио будући раст и развој садашњих концесионих предузећа, потребно је пружити системску подршку овим предузећима и радити на отклањању слабости и проблема, који су уочени из анализе 46 закључених уговора о концесијама за истраживање и коришћење минералних сировина, а који се углавном односе на следеће:

1. Једанаест концесионих предузећа, није доставило податке о раду у 2008. години, што знатно отежава анализу и преглед стварних резултата рада у овој области, те је у вези са овим подацима потребно обавити додатне разговоре као и контроле у овим предузећима.
2. Један број концесионих предузећа, који реализују „значајније“ концесионе уговоре је погођен актуелном свјетском економском кризом, што се тренутно одражава на смањен обим рада ових предузећа (концесионари: Гросс, д.о.о. Градишка, Боксит Милићи, итд.) и уочава се из поређења планова рада ових предузећа за 2008. и 2009. годину.
3. Анализом достављених података за 2008. годину, уочен је слаб напредак у реализацији уговора из области истраживања и коришћења вода, па је потребно обавити физичку контролу рада ових концесионих предузећа на терену, како би се прецизирале мјере за „интензивнију“ реализацију готово свих уговора из ове подобласти.
4. Један број концесионара, користи називе и меморандуме других предузећа што упућује на то да је извршен пренос уговора о концесији и/или пренос власничких права без сагласности Комисије (Бато петрол, Добој, NEXE камен, д.о.о. Добој). Такође, један број концесионара, код којих је извршен пренос уговора о концесији (Агро-ауто), није доставио податке за 2008. годину, што упућује на детаљну провјеру и контролу рада ових предузећа.

5. Приликом уступања концесионог добра у поједним предметима министарства не консултују локалне заједнице и не организују јавне расправе, код поступка утврђивања јавног интереса, сходно Упутству о процјени постојања јавног интереса.
6. Уочен је проблем неусаглашености постојеће законске регулативе из појединих области са Законом о концесијама што се између осталог односи на додјелу концесија у водним токовима, за експлоатацију шљунка и пијеска. Земље у окружењу су закључиле већи број концесија за експлоатацију шљунка и пијеска. У Републици Српској још увијек нема таквих закључених уговора о концесијама, као ни поднесених захтјева за додјелу концесија, иако се овај ресурс интензивно експлоатише и користи. Комисија наглашава да се природна богатства и јавна добра не могу уступити на коришћење без проведеног концесионог поступка, у складу са Законом о концесијама.
7. Пракса је показала да се не поклања довољно пажње Студији економске оправданости, која је основни документ за утврђивање јавног интереса, покретање процедуре додјеле концесија. Један број Студија економске оправданости није урађен на адекватном професионалном, стручном и документационом нивоу и није ревидован од стране референтне куће, што код закључивања концесионог уговора ствара одређене проблеме.

3.3. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ИЗГРАДЊЕ И КОРИШЋЕЊА ПУТЕВА

3.3.1. Одлуке Комисије

Министарство саобраћаја и веза доставило је Комисији 1 уговор о концесији за изградњу и коришћење мреже аутопутева у Републици Српској у 2008. години.

У табели 13. се налази закључен уговор о концесији из области пројектовања, изградње, коришћења и одржавања мреже аутопутева у Републици Српској:

р/б	Концесионар	Предмет	Бр. Уговора	Датум закључења Уговора
1.	STRABAG AG AUSTRIЈА	Изградња и коришћење мреже аутопутева у Републици Српској	13.01/345-2906/08	24.11.2008.

3.3.2. Кратак преглед активности и састанака представника Комисије на закључивању уговора о концесији за изградњу мреже аутопутева у Републици Српској

▪ **18.-19. март 2008. године:**

Одржан је први састанак у просторијама Deloitte д.о.о. Београд између представника радне групе и Савјетника. Сврха састанка је била разумјевање циљева Републике Српске и досадашњих активности на пројекту. Савјетник- Deloitte д.о.о. Београд је информисан о проведеној процедури избора најповољнијег извођача за изградњу, експлоатацију и одржавање мреже ауто-путева у Републици Српској и договору страна да се оквирни Уговор о концесији потпише до 21.05.2008. године. Савјетнику су предочени сљедећи циљеви Владе Републике Српске:

- основни циљ је да буде изграђена мрежа аутопутева укупне дужине 432 км, која ће се састојати од пет ЛОТОВА (није потребно да буде пун профил аутопута, уколико то није економски оправдано);
- концесиони период је тридесет година;
- предвиђено је оснивање једног концесионог предузећа за цијели пројекат, у коме би Република Српска имала мањинско учешће;
- улог Републике Српске би био пројекти за ЛОТ 1 и 3, пренос права коришћења земљишта на цијелој мрежи и ЛОТ 0 (тј. приходи са ЛОТа 0);
- Влада Републике Српске неће давати гаранције или друге накнаде концесионом предузећу;
- Влада Републике Српске неће давати додатна средства, већ уколико буде потребно продужиће рок концесије;
- ризик пројектовања биће пребачен на концесионо предузеће;
- министарство и Влада Републике Српске ће контролисати ниво путарина.

На састанку су предочени и циљеви STRABAG-а AG Аустрија:

- већинско учешће у концесионом предузећу;
- ексклузивност за цијелу мрежу аутопутева у Републици Српској.

▪ **25. март 2008. године:**

Одржан је састанак Савјетника-Deloitte д.о.о. Београд са представницима Министарства финансија и радном групом Владе Републике Српске у Бања Луци.

▪ **27. март 2008. године:**

Одржан је састанак Савјетника- Deloitte д.о.о. Београд са представницима STRABAG-а AG Аустрија.

▪ **16.-17. април 2008. године:**

Одржан је састанак Савјетника-Deloitte д.о.о. Београд и радне групе Владе Републике Српске у Београду. Сврха састанка је била разумјевање циљева и очекивања Владе Републике Српске ради постављања платформе за преговоре са STRABAG-ом AG Аустрија, заказане за 21.04.2008. године.

▪ **21.-22. април 2008. године:**

Одржан је састанак Савјетника-Deloitte д.о.о. Београд и радне групе Владе Републике Српске са представницима STRABAG AG Аустрија у Београду. Сврха састанка је била да се представницима STRABAG AG Аустрија презентују главни циљеви и очекивања Републике Српске.

▪ **7.-8. мај 2008. године:**

Одржан је састанак у Бечу са представницима STRABAG AG Аустрија. Циљ састанка је био да се дискутује о нацрту Уговора о концесији, сачињеног 29.априла 2008. године од стране Paul Hastings, а у складу са договором са састанка одржаног у Београду 21.-22. априла 2008. године. Главни циљ је био да се направи финални нацрт Уговора о концесији за сљедећу недељу (12.-19. мај 2008.), како би се испоштовали раније договорени рокови. На састанку се разговарало и о осталим отвореним питањима (нпр. техничка питања).

▪ **14.-16. мај 2008. године:**

Одржан је састанак у Бечу Савјетника и радне групе Владе Републике Српске са представницима STRABAG AG Аустрија. Циљ састанка је био да се дискутује о нацрту Уговора о концесији сачињеног 12. маја 2008. године, од стране Paul Hastings, а у складу са договором са састанка одржаног у у Бечу 7.-9. мај 2008. године. Главни циљ састанка је био да се продискутују измјене нацрта од 29. априла 2008. године и да се покуша са финализацијом уговора о концесији за недељу 19.-26. маја 2008. године.

▪ **средина маја-октобар 2008. године:**

Вођене су активности на усаглашавању уговора о концесији;

▪ **03. октобар 2008. године, 23 сједница Народне скупштине Републике Српске:**

Влада Републике Српске је информисала Народну скупштину Републике Српске о Нацрту Уговора о концесији за изградњу и коришћење мреже аутопутева у Републици Српској;

▪ **10. октобар 2008. године:**

Уговор о концесији је усаглашен и покренута је процедура за његово потписивање;

▪ **24. новембра 2008. године:**

Потписан је Уговор о концесији за изградњу и коришћење мреже аутопутева у Републици Српској;

▪ **децембар 2008. године:**

Отпочели су преговори о Уговору чланства друштва, Статуту и Уговору о приступању.

3.4. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ТУРИЗМА

3.4.1. Одлуке Комисије

У току 2008. године, Министарство трговине и туризма упутило је 4 захтјева који се односе на додјелу концесија из области туризма.

Министарство трговине и туризма је Комисији доставило 1 закључени уговор о концесијама за организовање спортско/економског риболова **-fly fishing на ријечи Пливи** у Републици Српској у 2008. години.

У току 2008. године, из области туризма, Комисија је донијела и упутила Министарству трговине и туризма:

- 2 Одлуке о сагласности за закључење уговора о концесијама са концесионарима;
- 2 Одлуке о сагласности за вођење преговора са концесионарима.

У табелама 14., 15., 16. дат је преглед Уговора и Одлука Комисије у 2008. години из области туризма.

Табела 14.-Преглед закључених Уговора о концесији:

р/б	Концесионар	Предмет	Бр. Уговора	Датум закључења Уговора
1.	LTG COMPANY д.о.о. Бања Лука	Организовање спортско/економског риболова fly fishing на ријечи Пливи	14/07/2102/08	19.08.2008.

Табела 15.-Одлуке Комисије о давању сагласности за закључење уговора:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења Одлуке
1.	МАНДИКО д.о.о. Бања Лука	Коришћење дијеле језера БОЧАЦ	Сагласност за закључење Уговора	21.05.2008.
2.	Л.Т.Г. КОМПАНИ д.о.о. Бања Лука	Обављање спортско-економског риболова на ријечи ПЛИВИ , општина Шипово	Сагласност за закључење Уговора	15.07.2008.

Табела 16.-Одлуке Комисије о давању сагласности за вођење преговора:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења Одлуке
1.	Л.Т.Г. КОМПАНИ д.о.о. Бања Лука	Обављање спортско-економског риболова на ријечи ПЛИВИ , општина Шипово	Сагласност за вођење преговора	20.06.2008.
2.	МАНДИКО д.о.о. Бања Лука	Коришћење дијеле језера БОЧАЦ	Сагласност за вођење преговора	29.08.2008.

3.5. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ КОРИШЋЕЊА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА

3.5.1. Одлуке Комисије

У току 2008. године, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде упутило је 45 захтјева који се односе на додјелу концесија из области коришћења пољопривредног земљишта и водотока у Републици Српској.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је Комисији за концесије доставило 18 закључених уговора о концесијама за коришћење пољопривредног земљишта и водотока у Републици Српској у 2008. години.

У току 2008. године, из области коришћења пољопривредног земљишта и водотока, Комисија је донијела и упутила Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде:

- 22 Одлуке о сагласности за закључење уговора о концесијама;
- 17 Одлука о сагласности за вођење преговора са концесионарима;
- 5 Одлука о одбијању захтјева;
- 1 Одлуку о преносу права.

У табелама 17., 18., 19., 20. и 21. дат је преглед Уговора и Одлука Комисије у 2008. години из области коришћења пољопривредног земљишта и водотока.

Табела 17.-Преглед закључених Уговора о концесијама:

р/б	Концесионар	Предмет	Бр. Уговора	Датум закључења Уговора
1.	ПРОДЕКС АГРО д.о.о. Градишка	Коришћење пољопривредног земљишта у општини К.Дубица	01-33-1952/08	22.02.2008.
2.	ПОЉОПРИВРЕДНИ ФАКУЛТЕТ Бања Лука	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Лакташи	01-33-1952/08	22.02.2008.
3.	ЈЕЛЕНА д.о.о. Козарска Дубица	Коришћење пољопривредног земљишта у општини К. Дубица	01-33-9657/08	29.05.2008.
4.	ПОЉОТЕМИК д.о.о. Србац	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Србац	01-33-12564/08	04.07.2008.
5.	АГРОУНИЈА д.о.о. Србац	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Србац	01-33-12565/08	04.07.2008.
6.	МС КОМПАНИ д.о.о. Прњавор	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Прњавор	01-33-12963/08	07.07.2008.
7.	ИНСТЕЛ д.о.о. Бијељина	Коришћење љековитих, термалних и минералних вода са изворишта ЦИЦЕЉ ВРЕЛО , општина Чајниче	01-33-14421/08	22.07.2008.

8.	ЦИТОФАРМ д.о.о. И. Сарајево	Коришћење љековитих, термалних и минералних вода са изворишта ВРЕЛО МОКРО , општина Пале	01-33-14420/08	22.07.2008.
9.	МИВАС МИЛК д.о.о. Берковићи	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Берковићи	01-33-17615/08	26.08.2008.
10.	ВОЂАР-КОМЕРЦ д.о.о. Градишка	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Градишка	01-33-22519/08	15.10.2008.
11.	ЗП КОМЕРЦ ВРШАНИ д.о.о. Бијељина	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Бијељина	01-33-22712/08	16.10.2008.
12.	УНАПЛОД а.д. Козарска Дубица	Коришћење пољопривредног земљишта у општини К. Дубица	01-33-23529/08	22.10.2008.
13.	CASTELLINA SRPSKA д.о.о. Модрича	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Модрича	01-33-25656/08	13.11.2008.
14.	МАЉЧИЋ д.о.о. Градишка	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Градишка	01-33-29145/08	05.12.2008.
15.	ПЕДИБЦОММЕРЦЕ д.о.о. Србац	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Србац	01-33-29232/08	08.12.2008.
16.	КРУШКА-ДК д.о.о. Србац	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Србац	01-33-29231/08	08.12.2008.
17.	ЈЕЛЕНА д.о.о. Козарска Дубица	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Козарска Дубица	01-33-29430/08	10.12.2008.
18.	АГРО ВОЂЕ д.о.о. Лакташи	Коришћење пољопривредног земљишта у општини Лакташи	01-33-29916/08	23.12.2008.

Табела 18. - Одлуке Комисије о давању сагласности за закључење Уговора о концесији:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења Одлуке
1.	CASTELLINA SRPSKA д.о.о. Модрича	Коришћење пољопр. земљишта (629,2707 ha) у општини ШАМАЦ	Сагласност за закључење Уговора	22.02.2008.
2.	ЈЕЛЕНА д.о.о. Козарска Дубица	Коришћење пољопр. земљишта (933,823 ha) у општини К. ДУБИЦА	Сагласност за закључење Уговора	06.03.2008.
3.	ПОЉОТЕМИК д.о.о. Србац	Коришћење пољопр. земљишта (193,1813 ha) у општини СРБАЦ	Сагласност за закључење Уговора	18.03.2008.
4.	АГРОУНИЈА д.о.о. Србац	Коришћење пољопр. земљишта (470,8159 ha) у општини СРБАЦ	Сагласност за закључење Уговора	18.03.2008.
5.	ПОЉОЖИВ д.о.о. Ножичко-Србац	Коришћење пољопр. земљишта (42,5241 ha) у општини СРБАЦ	Сагласност за закључење Уговора	18.03.2008.
6.	ЛИБЕРТАС-АГРАР д.о.о. Београд	Коришћење пољопр. земљишта (110 ha) у општини БИЈЕЉИНА	Сагласност за закључење Уговора	13.05.2008.

7.	МС КОМПАНИ д.о.о. Прњавор	Коришћење пољопр. земљишта (174,6977 ha) у општини ПРЊАВОР	Сагласност за закључење Уговора	13.05.2008.
8.	МИВАС МИЛК д.о.о. Берковићи	Коришћење пољопр. земљишта (27,5760 ha) у општини БЕРКОВИЋИ	Сагласност за закључење Уговора	06.06.2008.
9.	ЦИТОФАРМ д.о.о. Источно Сарајево	Експлоатација питке воде са изворишта врела МОКРО , општина Пале	Сагласност за закључење Уговора	06.06.2008.
10.	ИНСТЕЛ д.о.о. Бијељина	Експлоатација питке маломин. воде на лежишту ЦИЦЕЉ ВРЕЛО у Чајничу	Сагласност за закључење Уговора	06.06.2008.
11.	ВОЋАР КОМЕРЦ д.о.о. Градишка	Коришћење пољопр. земљишта (872,4030 ha) у општини К. ДУБИЦА	Сагласност за закључење Уговора	10.07.2008.
12.	ЗЗ СИТНЕШИ Србац	Коришћење пољопр. земљишта (331,4462 ha) у општини СРБАЦ	Сагласност за закључење Уговора	31.07.2008.
13.	МАЉЧИЋ д.о.о. Србац	Коришћење пољопр. земљишта (112,8506 ha) у општини СРБАЦ	Сагласност за закључење Уговора	29.08.2008.
14.	КРУШКА-ДК д.о.о. Србац	Коришћење пољопр. земљишта (31,3742 ha) у општини СРБАЦ	Сагласност за закључење Уговора	29.08.2008.
15.	REDIVCOMMERCЕ д.о.о. Србац	Коришћење пољопр. земљишта (34,3247 ha) у општини СРБАЦ	Сагласност за закључење Уговора	29.08.2008.
16.	ЗП КОМЕРЦ д.о.о. Вршани-Бијељина	Коришћење пољопр. земљишта (95,458 ha) у општини БИЈЕЉИНА	Сагласност за закључење Уговора	09.09.2008.
17.	УНАПЛОД д.о.о. Козарска Дубица	Коришћење пољопр. земљишта (103,6757 ha) у општини К. ДУБИЦА	Сагласност за закључење Уговора	09.09.2008.
18.	ЈЕЛЕНА д.о.о. Козарска Дубица	Коришћење пољопр. земљишта (152,5197 ha) у општини К. ДУБИЦА	Сагласност за закључење Уговора	03.10.2008.
19.	CASTELLINA SRPSKA д.о.о. Модрича	Коришћење пољопр. земљишта (215,9993 ha) у општини ШАМАЦ	Сагласност за закључење Уговора	03.10.2008.
20.	АГРО ВОЋЕ д.о.о. Александровац- Лакташи	Коришћење пољопр. земљишта (234,4309 ha) у општини ЛАКТАШИ	Сагласност за закључење Уговора	04.11.2008.
21.	СЈЕМЕПРОМ д.о.о. Добој	Коришћење пољопр. земљишта (32,4291 ha) у општини ТЕСЛИЋ	Сагласност за закључење Уговора	14.11.2008.
22.	АГРОКОП а.д. Требиње	Коришћење пољопр. земљишта (388,5165 ha) у општини ТРЕБИЊЕ	Сагласност за закључење Уговора	08.12.2008.

Табела 19. Одлуке Комисије о давању сагласности за вођење преговора:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења Одлуке
1.	ИНСТЕЛ д.о.о. Бијељина	Експлоатација питке маломин. воде на лежишту ЦИЦЕЉ ВРЕЛО у Чајничу	Сагласност за вођење преговора	06.03.2008.
2.	ЗП РУДНИК И ТЕРМОЕЛЕКТРАНА ГАЦКО а.д. Гацко	Коришћење вода из акумулације Клиње и Врба	Сагласност за вођење преговора	10.03.2008.
3.	ЦИТОФАРМ д.о.о. Источно Сарајево	Експлоатација питке воде са изворишта врела МОКРО , општина Пале	Сагласност за вођење преговора	17.03.2008.
4.	ВОЋАР КОМЕРЦ д.о.о. Градишка	Коришћење пољопр. земљишта (1 454,1967 ha) у општини К. ДУБИЦА	Сагласност за вођење преговора	11.04.2008.
5.	МС КОМПАНИ д.о.о. Прњавор	Коришћење пољопр. земљишта (174,6977 ha) у општини ПРЊАВОР	Сагласност за вођење преговора	11.04.2008.
6.	ЗЗ СИТНЕШИ СРБАЦ	Коришћење пољопр. земљишта (331,4462 ha) у општини СРБАЦ	Сагласност за вођење преговора	11.04.2008.
7.	ЕУ ФАРМА НАТУРПРОДУКТ д.о.о. Прњавор	Коришћење пољопр. земљишта (1 127,61 ha) у општини ПРЊАВОР	Сагласност за вођење преговора	20.06.2008.
8.	АГРО ВОЋЕ д.о.о. Александравац-Лакташи	Коришћење пољопр. земљишта (503,0664 ha) у општини ЛАКТАШИ	Сагласност за вођење преговора	07.07.2008.
9.	ЗП КОМЕРЦ д.о.о. Вршани-Бијељина	Коришћење пољопр. земљишта (95,458 ha) у општини БИЈЕЉИНА	Сагласност за вођење преговора	07.08.2008.
10.	УНАПЛОД а.д. Козарска Дубица	Коришћење пољопр. земљишта (103,6757 ha) у општини К.ДУБИЦА	Сагласност за вођење преговора	29.08.2008.
11.	CASTELLINA SRPSKA д.о.о. Модрича	Коришћење пољопр. земљишта (215,9993 ha) у општини ШАМАЦ	Сагласност за вођење преговора	09.09.2008.
12.	АГРО ГРОУП д.о.о. Брчко Дистрикт	Коришћење пољопр. земљишта (1.300 ha) у општини ШАМАЦ	Сагласност за вођење преговора	09.09.2008.
13.	СЈЕМЕПРОМ д.о.о. Добој	Коришћење пољопр. земљишта (32,4291 ha) у општини ТЕСЛИЋ	Сагласност за вођење преговора	16.09.2008.
14.	ЈЕЛЕНА д.о.о. Козарска Дубица	Коришћење пољопр. земљишта (152,5197 ha) у општини К. ДУБИЦА	Сагласност за вођење преговора	16.09.2008.
15.	ЕВРОПСКА ИНВЕСТИЦИОНА ГРУПА ИТЦ д.о.о. Братунац	Коришћење пољопр. земљишта (8,96 ha) у општини БРАТУНАЦ	Сагласност за вођење преговора	31.10.2008.
16.	АГРОЕКСПОРТ д.о.о. Нова Топола	Коришћење пољопр. земљишта (750 ha) у општини К. ДУБИЦА	Сагласност за вођење преговора	19.11.2008.
17.	ВОЋАР д.о.о. Бистрица-Градишка	Коришћење пољопр. земљишта (123,4704 ha) у општини ГРАДИШКА	Сагласност за вођење преговора	22.12.2008.

Табела 20.-Одлуке Комисије за концесије о одбијању:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	ASPRESA EXPORT д.о.о. Братунац	Коришћење пољопривредног земљишта	Одбија се захтјев за додјелу концесије	03.09.2008.
2.	ЗЗ ПОВРАТАК Братунац	Коришћење пољопривредног земљишта	Одбија се захтјев за додјелу концесије	03.09.2008.
3.	Д.О.О. ЕУ ФАРМА НАТУРПРОДУКТ-ДД Прњавор	Коришћење пољопривредног земљишта	Одбија се захтјев за додјелу концесије	01.12.2008.
4.	НС ДОН 2006 д.о.о. Нови Сад	Експлоатација питке воде на локалитету извора ријеке КОЗИЦЕ , општина Оштра Лука	Одбија се захтјев за додјелу концесије	07.03.2008.
5.	НС ДОН 2006 д.о.о. Нови Сад	Експлоатација питке воде на локалитету извора ријеке КОЗИЦЕ , општина Оштра Лука	Одбија се захтјев министарства за преиспитивање Одлуке Комисије	02.04.2008.

Табела 21.-Одлуке Комисије за концесије о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	ГОВЕДАРСКА ФАРМА а.д. Нова Топола на ФАРМЛАНД а.д. Нова Топола	Коришћење пољопривредног земљишта	Сагласност о преносу права на концесију	08.07.2008.

Напомена: За ове Одлуке Комисије вриједи исто појашњење као и за Одлуке Комисије под редним бројем 1-3 у Табели број 5 на страни 12. Извјештаја;

3.5.2.Контрола рада концесионара

Током 2008. године, Комисија је вршила контролу уговора о концесији за коришћење пољопривредног земљишта и то за све уговоре закључене до 01.04.2007. године, будући да су ти концесионари могли обрађивати земљиште у 2007. и 2008. години.

Приликом контроле концесионара уочене су слједеће неправилности:

- 1 Мањи број концесионара није према члану 26. уговора о концесији уведен у посјед записнички, него су у посјед ушли самоиницијативно. Неиспуњавањем ове обавезе из уговора о концесији, нису почели да теку рокови предвиђени Уговором.

2. Неурођењем концесионара у посјед записнички, уговор о концесији формално није ступио на снагу, те концесионари не могу да путем банака обезбиједу кредитна средства, чиме је њихова цјелокупна активност на реализацији уговора угрожена. Ово посебно погађа власнике фарми, јер су оптерећени осигурањем хране за прехрану стоке.
3. Сви концесионари истичу да су током 2007. године претрпјели огромну штету због суше која је била незабиљежена у новије вријеме. Концесионари су се обраћали писменим путем министарству, гдје су обавјештени да ће бити проглашена елементарна непогода, што није учињено. Примјена члана 17. уговора о концесији, да се због више силе смањује концесионална накнада за педесет процената је недовољна, да покрије штету коју су концесионари имали због суше.
4. Уговором о приватизацији, предузеће „FARMALAND-а“, а.д. Градишка откупило је 65% капитала Говедарске фарме, а.д. Нова Топола, Градишка. Уговором је утврђена обавеза да се подигне капацитет фарме на 2000 музних крава и да се задрже сва 73 запослена радника. У 2008. години, предузеће „FARMALAND“ а.д. Градишка је имало више од 2000 музних крава и 190 запослених. Па ипак, капацитет фарме и уговор о приватизацији су доведени у питање због неријешеног односа предузећа са локалном заједницом. Мишљења смо да би се у овај проблем морало укључи Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, како би се избјегли спорови и нежељне посљедице по интересе Републике Српске.
5. Концесионар „Клаоница и прерада меса“, а.д. Соколац није успио да обради пољопривредно земљиште, због нерегулисаног корита ријеке Решетнице (које је уједно и одвод фекалне канализације општине Соколац), плављења земљишта, као и због саме неуурежености земљишта. Концесионар је о свом трошку урадио инвестициони програм за уређење пољопривредног земљишта у сарадњи са Заводом за водопривреду Бијељина. Тренутно је у изради Елаборат о регулацији корита ријеке Решетнице.
6. Земљиште које је додјељено уговором о концесији концесионару „БС-инжењеринг“, д.о.о. Дервента у рату је било линија раздвајања. Ровови и минска поља су спрјечавали приступ земљишту, које се у међувремену зашумило и закоровило. Грубо чишћење земљишта је захтјевало много труда, новца и пажње код извођења радова, што је само један од различитих проблема са којима се суочавају концесионари у реализацији уговора о концесији.
7. Потребно је нагласити сљедеће:
 - У уговору о концесији није наложена обавеза оснивања концесионог предузећа, па сви концесионари истичу да нису дужни министарству достављати Билансе стања и Билансе успјеха и потврде о плаћању обавеза за предузеће, које је регистровано и за и друге дјелатности осим концесионе.
 - Концесионална накнада која је утврђена уговором, супротно Правилнику о утврђивању критеријума за одређивање висине концесионе накнаде („Службени гласник Републике Српске број 45/07 и 63/07), исказана је у износу КМ по хектару. Овакав фиксни износ није добар, будући да се инфлацијом девалвира вриједност накнаде. Потребно је зато сваке године ову накнаду усклађивати према индексу инфлације.

8. Примјећено је да се земљиште, које је добијено на концесију не обрађује у цјелини. Неке од површина нису приведене намјени, нпр. у случају уговора о концесији за коришћење пољопривредног земљишта од стране концесионара ПОПОВО ПОЉЕ а.д. Требиње.
9. Упоредо са контролом из области пољопривреде, Комисија је одржала неколико састанака са представницима надлежних општинских структура (Козарска Дубица, Шипово, Србац, Б.Брод), са циљем да се општине упознају са политиком додјеле концесија и да се обезбједи њихово активно учешће у реализацији закључених уговора о концесији из области пољопривреде.

3.5.3. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора

Анализирајући рад концесионара из области пољопривреде, уочени су сљедећи проблеми, на којима Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде заједно са надлежним инспекцијским органима, треба да ради у наредном периоду у циљу њиховог бржег отклањања:

1. Документом о политици додјеле концесија и Законом о концесијама дефинисана су двадесетчетири могућа предмета концесија. У задњих неколико година, у својим годишњим Извјештајима, Комисија је упозоравала да нема закључених уговора о концесијама у одређеним областима. Када се узме у обзир чињеница да постоје многа предузећа, која се баве експлоатацијом шљунка и пијеска, базени, рибањаци, ловачка и рибловачка удружења, а да нема готово ни једне додјелене концесија из наведених области, постало је депласирано да Комисија у својим Извјештајима констатује ову чињеницу, а да ресорно министарство ништа не предузима да се постојеће стање измјени. Тачком 11.0 Документа о политици додјеле концесија утврђен је рок од шест мјесеци у коме су сви бесправни корисници концесија, тј. сва правна лица која користе експлоатациона права дужна да поднесу самоиницијативну понуду и да покрену поступак за додјелу концесија, те да окончају овај поступак у року од 12 мјесеци. Будући да Република Српска од оваквих експлоатација нема неку значајнију економску корист, Комисија сматра да је потребно прекинути праксу давања на „газдовање“ природних богатства различитим удружењима грађана, риболовачким и ловачким удружењима, те праксу експлоатације шљунка и пијеска без закључених уговора о концесијама.
2. Мишљења смо да би Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде требало да прекине праксу закључења уговора о концесији поступком самоиницијативне понуде, него да се концентрише на припрему и расписивање јавних позива, путем којих би позвало сва заинтересована правна лица да доставе понуде за коришћење земљишта или других природних богатстава (ријечног материјала, уређење обала ријека, ловство, риболов, итд.). На овај начин би се осигурала већа конкуренција и избјегла ситуација у којој Комисија приликом одлучивања о додјели одлуке нема увид у све поднешене самоиницијативне понуде у министарству.

3. У случајевима у којима се земљиште, које је додјелено уговором о концесији не користи на одговарајући начин, тј. површине нису приведене намјени, или је дио земљишта дат под закуп неким трећим лицима, те гдје се не плаћа одговарајућа концесиона накнада потребно је извршити детаљну анализу уговорних обавеза обје стране, те предложити раскидање уговора.

4. Напомињемо, да су шуме и шумско земљиште ранијом одлуком Владе Републике Српске до даљњег изузети из концесија (док се не уреди стање у овој области и не усвоје одговарајући правни акти).

4. БУЏЕТ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

4.1. Концесиона накнада

Према приспјелој евиденцији уплате концесионе накнаде у Трезору Министарства финансија, у току 2008. године уплаћено је укупно 10.400.000,00 КМ. Тек са провјером рада концесионара, са стањем на дан 31.12.2008. године, односно обрачунатим и пријављеним приходом за 2008. годину, ће се утврдити стварно извршене уплате концесионе накнаде. Укупна уплата концесионе накнаде у 2008. години је већа за 4.155.326,00 КМ од уплата у 2007. години.

Комисија сматра да су неки од концесионара уплатили неадекватне накнаде, па је предузет читав низ активности у провјери рада концесионара. У том смислу Комисија је у сталном контакту са Инспекторатом Републике Српске, као и Пореском управом Републике Српске како би се утврдили стварни резултати пословања концесионара, а тиме и концесиона накнада.

4.2. Финансирање, приходи, трошкови и расходи Комисије за концесије Републике Српске

Чланом 15. Закона о концесијама утврђено је да се средства за рад Комисије осигуравају у Буџету Републике Српске. За финансирање Комисије, буџетом за 2008. годину обезбјеђено је 677.290,00 КМ, као посебан грант при Генералном Секретаријату Владе Републике Српске. Средства су дозначавана у мјесечним трансшама на трансакциони рачун Комисије. Укупна буџетска средства утврђена за рад Комисије у 2008. години су у износу од 677.290,00 КМ и једнака су средствима из 2007. године.

Комисија је имала и непореске приходе у току 2008. године и то:

-приходи од камата у износу.....	747,74 КМ
-приходи од осигурања у износу.....	2.192,88 КМ
-приходи од продаје клима уређаја Републичкој геодетској управи у износу.....	2.438,15 КМ
-остали приходи у износу.....	1.064,97 КМ.

У 2008. години, од одобрених буџетских, непореских прихода и пренесених средстава са жиру рачуна из 2007. године, Комисија је исплатила нето плате, порезе и доприносе, платила све материјалне трошкове и извршила набавку мањег дијела опреме.

▪ Стална имовина:

У 2008. години, Комисија је набавила опрему у износу од 2.603,77 КМ.

Комисија је искњижила-продала Републичкој геодетској управи клима уређаје у износу од 2.438,15 КМ (по садашњој вриједности), опрему која је остала у претходним канцеларијама Комисије.

Комисија је укњижила-примила опрему од Министарства финансија, а у постојећим просторијама, у износу од: 8.014,72 КМ (по садашњој вриједности).

Након проведених пословних трансакција, струкура сталне имовине Комисије за концесије, на дан 31.12.2008. године по набавним вриједностима је сљедећа:

- канцеларијски намјештај.....	27.096,72 КМ
- информатичка опрема.....	32.460,00 КМ
- опрема за пренос података и гласа.....	8.813,92 КМ
- канцеларијске машине.....	6.047,51 КМ
- превозна средства.....	90.869,58 КМ
- фотографска опрема.....	856,65 КМ
- остала опрема.....	1.056,15 КМ
- уграђена опрема.....	12.037,00 КМ

Укупно (набавна вриједност):.....179.237,53 КМ
Исправка вриједности (амортизација).....67.238,22 КМ

Укупно основна средства (садашња вриједност):.....111.999,31 КМ

▪ **Плате и накнаде трошкова запослених:**

Трошкови плата и накнада трошкова за десет запослених обрачунати су на основу усвојеног Правилника и укупно износе.....471.817,93 КМ.

Структура трошкова плата и накнада износи:

- плате у нето износу.....	309.600,80 КМ
- порези на плате.....	32.184,30 КМ
- доприноси на плате.....	130.032,83 КМ

Укупно:.....471.817,93 КМ

Поред плата, пореза и доприноса за стално запослене, вршено је плаћање на основу уговора за привремено ангажована лица.

Укупна плаћања за ове послове износила су у бруто износу 17.202,77 КМ.

Укупна издвајања за плате, порезе и доприносе, су већа за 11 % у односу на претходну годину, појединачне плате су остале на нивоу из претходне године, а укупно повећање је резултат плата новозапослених радника у Комисији.

▪ **Трошкови материјала и услуга:**

Трошкови материјала и услуга у 2008. години износили су 166.429,00 КМ.

Структура трошкова материјала и услуга у 2008. години износи:

- трошкови смјештаја на службеном путу.....	4.777,00 КМ
- трошкови дневница за службени пут.....	4.136,00 КМ
- трошкови смјештаја на службеном путу у иностранству.....	17.947,00 КМ
- трошкови дневница службеног пута у иностранство.....	7.146,00 КМ
- коришћење властитог возила у службене сврхе.....	3.034,00 КМ
- трошкови телефона и ПТТ услуга.....	15.199,00 КМ
- трошкови осталог материјала.....	5.059,00 КМ
- трошкови материјала за чишћење.....	767,00 КМ
- трошкови такси.....	250,00 КМ
- трошкови компјутерског материјала.....	2.963,00 КМ
- трошкови канцеларијског материјала.....	9.270,00 КМ
- трошкови горива.....	26.720,00 КМ
- остали трошкови превоза.....	1.253,00 КМ
- трошкови закупа сале.....	1.469,00 КМ
- остале услуге оправке и одржавања.....	1.170,00 КМ
- услуга адаптације и одржавања зграда.....	8.062,00 КМ
- услуге оправке и одржавања опреме.....	292,00 КМ
- трошкови оправке и одржавања возила.....	32.792,00 КМ
- трошкови платног промета.....	1.521,00 КМ
- трошкови осигурања радника.....	1.814,00 КМ
- осигурање возила.....	1.731,00 КМ
- регистрација возила.....	1.062,00 КМ
- услуге информисања.....	4.544,00 КМ
- трошкови репрезентације.....	5.837,00 КМ
- услуге одржавања интернет линка.....	3.115,00 КМ
- услуге стручног образовања.....	2.566,00 КМ
- остале уговорене услуге.....	1.933,00 КМ

Укупно:.....166.429,00 КМ

Укупни трошкови су већи у односу на 2007. годину за 39.917,00 КМ, или 31 %, а резултат су већег броја активности и присуства чланова Комисије и других на терену, односно посјета и 110 контрола рада концесионара, организовања састанака по регијама, одласка више пута представника Комисије у Београд, Загреб и Беч на разговоре и састанке у вези са концесијом за ауто-путеве Републике Српске, те одлазака у Сарајево због састанака са домаћим и међународним институцијама, као и предавања и стручних семинара на којима су предавачи били страни стручњаци из области концесија и јавно-приватног партнерства.

Као што је наведено, у 2008. години, Комисија је финансирана из буџетских средстава у износу од 677.290,00 КМ.

У Билансу успјеха исказан је вишак прихода над расходима у износу од 28.284,00 КМ. Када се на тај износ дода ПС жиро рачуна и благајне на дан 31.12.2007. године у износу од 99.131,93 КМ добије се износ од 127.415,93 КМ. Када се од тако добивеног износа одбију средства издвојена за набавку основних средстава у износу од 2.603,79 КМ и исплаћене укалкулисане плате и накнаде за 12 мјесец 2007. године у износу од 37.614,29 КМ добије се износ од 87.197,95 КМ што одговара резултату исказаном у Билансу стања.

У току 2008. године Комисија је састављала финансијске извјештаје у складу са Законом о рачуноводству, одредбама Закона о буџетском систему Републике Српске и Упутством о изради годишњег обрачуна буџета и фондова за 2008. годину. Примјењени су Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор. Примјењени су и прописи из области пореске регулативе, Закон о поступку набавке робе, услуга и уступању радова, као и разни правилници и упутства којима се уређује ова област.

Финансијски извјештаји са пратећом документацијом, као и потребни извјештаји и информације достављене су у законским роковима надлежним органима.

Годишњи обрачун Комисије за 2008. годину са билансом стања, билансом успјеха, билансом новчаних токова, извјештај о извршењу буџета са подацима о обрачунатим платама, порезима и доприносима, извјештај о капиталним трошковима и финансирању је достављен Министарству финансија Републике Српске, Ресору за трезор у предвиђеном року, односно 19.02.2009. године.

Финансирање Комисије за 2009. годину уврштено је у Буџет Републике Српске за 2009. годину као грант Комисије у износу од 677.290,00 КМ.

Наведена средства ће се користити за бруто плате запослених и материјалне трошкове.

5. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

5.1. Сарадња са домаћим тијелима и институцијама у БиХ-значајнији послови, задаци и активности Комисије за концесије Републике Српске

Рад Комисије био је усмјерен на унапређење и успостављање сарадње са великим бројем надлежних институција у Републици Српској и Босни и Херцеговини, прије свега са готово свим ресорним министарствима Владе Републике Српске, стручним тијелима и службама Народне скупштине Републике Српске, руководећим структурама општина Републике Српске, Комисијом за концесије БиХ, затим Комисијом за концесије Федерације БиХ.

Одржан је и велики број састанака са домаћим и страним инвеститорима-концесионарима, на којима је од стране представника Комисије пружена стручна и административна подршка на реализацији закључених уговора о концесијама, те савјетодавна помоћ на провођењу Закона о концесијама.

Активности, послови и задаци на којима је Комисија била посебно ангажована током 2008. године, а односе се на сарадњу са домаћим надлежним институцијама, министарствима, општинама и концесионарима су:

- преговори, разговори, састанци и контакти са министарствима и компанијом STRABAG AG AUSTRIA на закључењу уговора о концесији и припреми уговора за лотове мреже аутопутева у Републици Српској;
- сарадња са министарствима на припреми Информације о проведеној контроли реализације додјелих уговора о концесији за изградњу малих хидроелектрана;
- сарадња са Министарством индустрије, енергетике и рударства на контроли реализације уговора о концесијама из минерално-сировинског комплекса;
- сарадња са Министарством пољопривреде, шумарства и водопривреде на контроли реализације уговора о концесијама из области пољопривреде;
- сарадња са Министарством финансија око припреме за доношење Закона о јавно-приватном партнерству;
- сарадња са Министарством трговине и туризма око припреме Закона о бањама;
- рад представника Комисије у радној групи за измјене и допуне Закона о концесијама;
- сарадња са Комисијом за концесије БиХ и Комисијом за концесије Федерације БиХ на размјени искустава, усаглашавању законске регулативе и провођењу заједничких активности на реализацији започетих концесионих пројеката у складу са одлукама Владе Републике Српске (граничне МХЕ, итд.);
- учешће у раду савјетовања Послодаваца БиХ у вези са мјерама за спречавање свјетске економске кризе.

5.2. Сарадња са међународним тијелима, институцијама и организацијама

Рад Комисије је био усмјерен и на успостављање, као и на унапређење сарадње са међународним организацијама са сједиштем у Републици Српској, као што су: делегација Европске комисије у БиХ, Свјетска банка, Канцеларија високог представника-ОХР-а, амбасаде многих европских земаља. Контакти са међународним организацијама и институцијама омогућили су размјену података, искуства и знања везаних за провођење концесионе политике у односу на свјетску и европску праксу и брже рјешавање отворених питања и проблема. Чланови и сарадници Комисије учествовали су и на семинарима и обукама у организацији Свјетске банке, које се односе на концесије и јавно-приватно партнерство.

Треба нагласити све контакте и састанке Комисије са представницима асоцијације СИГМА, заједничке иницијативе ОЕЦД и ЕУ земаља, у вези с припремом Прегледа стања концесија и јавно-приватног партнерства у БиХ, од стране ове организације. Активности и контакти су посебно интензивирани током мјесеца јула 2008. године, за вријеме прикупљања података о концесијама и јавно-приватном партнерству у Републици Српској, од стране СИГМА асоцијације. Том приликом, Комисија је обезбједила да на састанцима са СИГМА асоцијацијом присуствује више представника Народне скупштине Републике Српске, министарстава Владе Републике Српске и концесионара. Након достављања нацрта Извјештаја СИГМА асоцијације, Комисија је у више наврата разматрала овај нацрт Извјештаја и сачинила примједбе на њега.

Суштина примједби, због којих Комисија не прихвата нацрт Извјештаја се огледа у сљедећем:

- Нацрт Извјештаја није реална слика активности у области концесија у Републици Српској;
- кроз читав Нацрт Извјештаја преовладава необјективност у приступу анализе концесија у оба ентитета у Босни и Херцеговини;
- Нацрт Извјештаја се суштински бави препорукама из области јавних набавки;
- Нацрт Извјештаја тенденциозно усмјерава активности на ниво БиХ и преферира кроз приједлоге мјера преношење надлежности из области концесија и јавно-приватног партнерства на ниво БиХ, на неуставан начин.

6. ПЛАН РАДА КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У 2009. ГОДИНИ

Основа за израду и доношење Програма рада Комисије за 2009. годину налази се у тексту Закона о концесијама, Документу о политици додјеле концесија, Економској политици за 2009. годину и Програму рада Владе Републике Српске за 2009. годину.

Програм рада Комисије за концесије Републике Српске у 2009. години садржи:

1. Учешће у изради и доношење Закона о измјенама и допунама Закона о концесијама, како је наведено у уводном дијелу Извјештаја;
2. Усвајање подзаконског акта о преносу уговора о концесији и/или промјени структуре власништва. Комисија је припремила Приједлог Правилника о преносу уговора о концесији и/или промјени структуре власништва.
3. Поред одлука о давању сагласности за додјелу концесија и за закључење уговора о концесији, Комисија ће посебну пажњу обратити на реализацију већих привредних пројеката:
 - активности везане за дефинисање уговора ЛОТ-ова мреже аутопутева и праћење реализације уговора о концесији са STRABAG ом АГ Аустрија;
 - активности на припреми концесионог поступка за Термоелектрану Гацко 2;
 - активности на припреми концесионог поступка за хидроелектрану Бук Бијела;
 - праћење реализације уговора о концесији за Рудник и Термоелектрану Добој;
 - праћење реализације уговора о концесији за МХЕ на ријеци Босни са компанијом TECHNOENERGY AS, Норвешка;
 - праћење реализације уговора о концесији за МХЕ на ријеци Бистрици са компанијом ХЕ БИСТРИЦА, д.о.о. Фоча;
 - активности на оцјени економске оправданости и изводљивости концесионог пројекта изградње хидроелектрана на ријеци Врбас низводно од Бања Луке;
 - реализацију Закључка Владе са сједнице од 30.12.2008. године о проблематици изградње малих хидроелектрана у Републици Српској;
 - додјеле концесија за коришћење пољопривредног земљишта;
 - учешће у припреми концесионог поступка за Рудник жељезне руде у Приједору,
 - стручна помоћ и подршка Комисије општини Бијељина у припреми и провођењу пројекта изградње дистрибутивне гасне мреже и дистрибуције природног гаса на њеној територији.
4. Посебне активности ће се водити на провођењу концесионог поступка за све кориснике предмета концесија, који користе природна богатства и јавно добро на основу ранијих рјешења о праву на експлоатацију, као што су: рудници, хидроенергетски системи, експлоатација пијеска и шљунка из корита ријека, рибањаци, ловишта, базени за спортско-рекреативне потребе и други.

5. Планирају се активности на пољу остваривања концесионе политике у другим областима као што су: водопривреда и шумарство, туризам, саобраћај и везе, урбанизам и грађевинарство, здравствене услуге, област игара на срећу и друго, посебно у области додјеле концесија у јавном линијском превозу.
6. Комисија ће у складу са Законом о концесијама вршити провјеру и надзор рада концесионара. Нарочито ће се обратити пажња на уплате концесионих накнада, за што ће се интензивирати сарадња са Инспекторатом Републике Српске и Пореском управом Републике Српске.
7. У сарадњи са Владом Републике Српске усагласити ће се нови приоритети за додјелу концесија за период 2009.-2014. година и припремити ће се дорада/измјена и допуна Документа о политици додјеле концесија, који ће се након тога упутити на усвајање Народној скупштини Републике Српске.
8. Комисија ће по потреби дати свој допринос у процесу уређења јавно-приватног партнерства (ЈПП) у Републици Српској, на изради законских и подзаконских аката из ове области.

7. ЗАКЉУЧАК

Најзначајнији резултати рада Комисије у току 2008. године, који се односе на примјену Закона о концесијама, могу се укратко представити у сљедећим ставкама:

1. Активности и учешће Комисије у закључењу и реализацији уговора о концесији:

- за изградње и коришћење „Термоелектране Станари“, д.о.о. Добој, са компанијом EFT-a GROUP, d.o.o. Станари, Добој;
- за изградњу и коришћење мреже аутопутева у Републици Српској, са компанијом STRABAG-ом AG Аустрија;
- за изградњу и коришћење малих хидроелектрана на ријеци Босни са компанијом TECHNOENERGY AS, Норвешка.

Закључивањем и реализацијом ових уговора о концесији, са признатим страним компанијама створен је позитиван амбијент за наредне инвестиције, у виду концесионих улагања у кључним секторима и потенцијалима са којима Република Српска располаже, као што су: енергетика, ријеке и воде, шуме и шумско богатство, туризам итд. Започети пројекти утицатиће на бржи економски развој Републике Српске у годинама које долазе, те на отварање нових радних мјеста и стварање амбијента за квалитетније животне услове становништва на овом простору.

2. Активности и учешће Комисије у изради законске регулативе из области концесија, кроз припрему Закона о измјенама и допунама Закона о концесијама, подзаконских аката Комисије, као што је Правилник о преносу уговора о концесији и/или промјени структуре власништва, те усклађивање осталих закона са Законом о концесијама, нпр. Закон о бањама. Рад на законској регулативи из области концесија, као и њено усаглашавање са европским директивама из предметне области, доприноси успостављању јединственог економског простора Републике Српске и европске заједнице, у коме се предузећа брже и сигурније одлучују за инвестиције и улагања, што треба да резултира наредним позитивним економским ефектима.

3. Директни приход на име уплата од концесионе накнаде у Буџету Републике Српске у 2008. години, износио је 10.400.000,00 КМ и већи је за 4.155.326,00 КМ, од уплата у 2007. години. Овом приходу треба додати индиректне ефекте закључења уговора о концесијама и рада концесионих предузећа који се огледају у новом запошљавању радника, приходима од плата и доприноса, затим директним и индиректним приходима од пореза које плаћају концесиона предузећа. Изнесени подаци говоре у прилог чињеници да су ефекти реализације уговора о концесији све изражајнији у виду пораста прихода у Буџету Републике Српске, те да ће се овај тренд наставити и у наредним годинама, кроз реализацију потписаних уговора.

У периоду који је пред нама, Комисија сматра да би сљедеће активности биле од кључног значаја за наставак рада на унапређењу концесионе политике у Републици Српској и стварању претпоставки за нова концесиона улагања:

1. Наставак рада на унапређењу, усаглашавању и усвајању законске регулативе из области концесија, јавно-приватног партнерства и јавних набавки у Републици Српској, што ће утицати на формирање законског оквира, који је прилагођен европској пракси инвестирања и улагања од стране јавног и приватног сектора;
2. У складу са Упутством о процјени постојања јавног интереса неопходно је да ресорна министарства у поступку рјешавања концесионих захтјева интензивирају контакте са локалним заједницама, како би ове биле благовремено информисане, а све у циљу бржег и ефикаснијег поступка издавања дозвола потребних за реализацију уговора о концесији. Веома је важно убрзати процедуре издавања разних сагласности и докумената како на локалном тако и на нивоу министарстава, што треба да допринесе бржем и ефикаснијем испуњавању обавезе Владе Републике Српске, односно ресорног министарства-Концедента из уговора о концесији, у смислу помоћи око прибављања сагласности, дозвола и одобрења.
3. У наредном периоду концесиона дјелатност би се требала проширити на области које до сада нису биле довољно заступљене у процесу додјеле концесија, односно предмете концесија дефинисане Законом о концесијама као што су: ловство, рибарство, експлоатација шљунка и пијеска, коришћење језера, ријека, ријечних обала, уређење корита ријека поготово ријеке Саве, грађевинског земљишта, јавног превоза лица и роба, телекомуникација, културно историјских споменика, туризма и друго. Овдје је важно истаћи потребу интензивирања веће сарадње са Инспекторатом Републике Српске како би они у својим редовним активностима указали на неодрживост разних рјешења о коришћењу и експлоатацији природних богатстава и јавних добара, што све треба да резултира покретањем нових концесионих поступака.
4. Захтјева се од Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове, да у складу са чланом 28 а. Закона о изменама и допунама Закона о концесијама, одмах приступи упису права из уговора о концесији на некретнинама у земљишне књиге и друге евиденције о некретнинама.

Сумирајући наведене активности исказане у Извјештају о раду за 2008. годину Комисија је мишљења да је њен рад био на добром путу реализације одредби Закона о концесијама и Документа о политици додјеле концесија. Комисија сматра да ће уз помоћ Владе Републике Српске и Народне скупштине Републике Српске рад у области концесионарства бити још више унапређен, те због тога предлажемо Влади Републике Српске да Извјештај о раду Комисије за концесије за период 01.01.-31.12.2008. годину размотри и упути Народној скупштини Републике Српске на усвајање.

Предсједник Комисије

Предраг Ашкрабић

Број: 01-186/09
Датум: 16.04.2009.