



**РЕПУБЛИКА СРПСКА  
КОМИСИЈА ЗА КОНЦЕСИЈЕ**

---

**ИЗВЈЕШТАЈ  
О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ  
ЗА ПЕРИОД 01.01.2007. - 31.12.2007. године**

**Бања Лука, мај 2008. године**

## САДРЖАЈ

<b>1. УВОД.....</b>	<b>4</b>
<b>2. ПРАВНИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ КОНЦЕСИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ.....</b>	<b>5</b>
2.1. Закон о концесијама.....	5
2.2. Подзаконска акта .....	5
2.3. Интерна акта.....	6
2.4. Концесије у одредбама других секторских закона.....	6
<b>3. ИНСТИТУЦИОНАЛНА СТРУКТУРА КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....</b>	<b>9</b>
3.1. Чланови Комисије за концесије Републике Српске.....	9
3.1. Стручна служба Комисије за концесије Републике Српске.....	9
<b>4. ОСНОВНЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....</b>	<b>10</b>
<b>4.1. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ИЗГРАДЊЕ ЕНЕРГЕТСКИХ ОБЈЕКТА .....</b>	<b>10</b>
4.1.1. Одлуке Комисије.....	11
4.1.2. Контрола рада концесионара.....	16
4.1.3. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора.....	18
<b>4.2. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ МИНЕРАЛНО СИРОВИНСКОГ КОМПЛЕКСА.....</b>	<b>19</b>
4.2.1. Одлуке Комисије.....	19
4.2.2. Контрола рада концесионара.....	23
4.2.3. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора.....	26
<b>4.3. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ИЗГРАДЊЕ И КОРИШЋЕЊА ПУТЕВА.....</b>	<b>28</b>
4.3.1. Одлуке Комисије.....	28

<b>4.4. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ТУРИЗМА.....</b>	<b>29</b>
4.4.1. Одлуке Комисије.....	29
<b>4.5. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА И РИБОЛОВ.....</b>	<b>31</b>
4.5.1. Одлуке Комисије.....	31
4.5.2. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора.....	34
<b>4.6. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОСТАЛИХ ОБЛАСТИ.....</b>	<b>36</b>
<b>4.7. РЕЗИМЕ ДОДЈЕЛЕ КОНЦЕСИЈА ЗА ПОЈЕДИНЕ ПРЕДМЕТЕ КОНЦЕСИЈА....</b>	<b>37</b>
<b>5. БУЏЕТ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....</b>	<b>39</b>
5.1. Концесиона накнада.....	39
5.2. Финансирање, приходи, трошкови и расходи Комисије за концесије Републике Српске.....	39
5.3. Радни простор Комисије за концесије Републике Српске.....	41
<b>6. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ</b>	<b>42</b>
6.1. Сарадња са домаћим тијелима и институцијама у БиХ-значајнији послови послови, задаци и активности Комисије за концесије Републике Српске .....	42
6.2. Сарадња са међународним институцијама и организацијама.....	43
<b>7. ПЛАН РАДА КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У 2008. ГОДИНИ.....</b>	<b>44</b>
<b>8. ЗАКЉУЧАК.....</b>	<b>45</b>

## 1. УВОД

Извјештај о раду Комисије за концесије Републике Српске (у даљем тексту Комисија) подноси се на основу одредбе члана 18. Закона о концесијама Републике Српске («Службени гласник Републике Српске», број: 25/02), којим је прописано да Комисија подноси извјештај о свом раду у претходној фискалној години Влади Републике Српске, најкасније до 31. маја текуће године.

У складу са чланом 15. Закона о концесијама Републике Српске, Комисија припрема годишњи финансијски извјештај и укључује га у извјештај о раду у претходној фискалној години.

Влада Републике Српске након разматрања, извјештај доставља Народној скупштини Републике Српске у року од 30 дана од дана пријема извјештаја, ради усвајања и објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Према одредбама Закона о концесијама, Извјештај о раду Комисије садржи податке о поднесеним захтјевима, односно захтјевима за ревизију, одлуке Комисије и број, врсту и одговоре на упите које је Комисија разматрала. Извјештај садржи и све друге информације које у вези са радом Комисије затражи Влада Републике Српске.

Извјештај о раду Комисије обухвата период јануар – децембар 2007. године и има за циљ да информише Народну скупштину Републике Српске, али и јавност, о раду Комисије и досадашњим активностима на провођењу законских и подзаконских прописа из области концесионе дјелатности.

Рад Комисије заснива се на одредбама Закона о концесијама („Службени гласник Републике Српске“ број 25/02 и 91/06), подзаконских аката на које је сагласност дала Влада Републике Српске и Документа о политици додјеле концесије („Службени гласник Републике Српске“ број 31/06). У Документу о политици додјеле концесија дефинисани су приоритетни циљеви, којих се Комисија у свом раду придржава. Један од основних циљева је оживљавање привредних активности путем улагања домаћег и страног капитала, што све скупа треба да оствари повољније економске ефекте по Републику Српску и запошљавање радне снаге.

Комисија је почела са радом марта 2004. године, двије године након усвајања Закона о концесијама. У складу са праксом земаља у транзицији и искуством тржишних привреда из ширег окружења, Комисија је конституисана као стално, независно, регулативно правно лице, ради обављања функција за додјелу концесија, уз досљедно провођење три основна начела:

- начела једнаког и правичног третмана, које подразумева забрану дискриминације по било којој основи, односно стављања у повлашћени положај појединих учесника, као и право свих учесника да имају потпуне и тачне информације о поступку, стандардима и критеријима;
- начела слободне тржишне утакмице, које подразумева забрану ограничења конкуренције;
- начела аутономне воље, које подразумева слободу уговорних страна да међусобна права и обавезе уреде у складу са законом и другим прописима.

Рад Комисије у 2007. години обиљежен је бројним активностима како на разматрању захтјева за додјелу концесија, тако и активностима на изради подзаконских аката којим су појашњени и конкретније дефинисани концесиони односи. Поред тога, Комисија је обавила контролу рада концесионара и контролу реализације потписаних Уговора о концесији.

## **2. ПРАВНИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ КОНЦЕСИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ**

### **2.1. Закон о концесијама**

Законом о концесијама ("Службени гласник Републике Српске", број 25/02 и 91/06) уређују се предмет, начин и услови под којима се могу додјељивати концесије у Републици Српској, надлежност за додјелу концесија, оснивање Комисије, поступак јавног позива, поступак подношења самоиницијативне понуде, садржај уговора о концесији, престанак уговора о концесији, права и обавезе концесионара, рјешавање спорова и друга питања од значаја за додјелу концесија на територији Републике Српске.

Закон о концесијама се примјењује на сва правна лица основана у складу са законима Републике Српске која су у власништву домаћег и/или страног правног лица, коме се додјељује концесија и које закључује уговор о концесији.

### **2.2. Подзаконска акта**

У складу са члановима 14. и 21. Закона о концесијама, Комисија је уз сагласност Владе Републике Српске донијела сљедећа подзаконска акта:

- Пословник о раду Комисије за концесије Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 77/04");
- Упутство за процјену постојања јавног интереса ("Службени гласник Републике Српске", број 103/05");
- Правилник о утврђивању критеријума за одређивање висине концесионе накнаде ("Службени гласник Републике Српске", број 45/07, 63/07 и 101/07 ").

У складу са чланом 14. Закона о концесијама и Пословником о раду, Народна скупштина Републике Српске, на приједлог Комисије и Владе Републике Српске, након проведене јавне расправе, усвојила је Документ о политици додјеле концесија ("Службени гласник Републике Српске", број 31/06"). У овоме документу даје се опис привредних сектора и индустријских области, које се могу, у виду концесија, делегирати и уступати домаћим и страним правним лицима, те опис елемената концесионе политике као и мјера за реализацију Закона о концесијама.

Поред овога, у складу са чланом 28а. став 5. Закона о концесијама, Министарство за економске односе и координацију донијело је Правилник о регистру концесија.

Поступак додјеле концесија путем јавног позива и самоиницијативне понуде је детаљно разрађен Пословником о раду Комисије. Овим актом Комисије је између осталог прецизиран ходограм тока основних информација код додјеле концесија путем јавног позива и самоиницијативне понуде, те термински ток информација и активности по учесницима.

## 2.3. Интерна акта

У циљу дефинисања унутрашње организације Комисије као сталног независног, регулаторног правног лица, које обављања функције за додјелу концесија, у складу са важећим прописима уз сагласност Владе Републике Српске донешени су интерни акти:

- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Комисији за концесије Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 77/04");
- Статут Комисије за концесије Републике Српске;
- Правилник о условима и начину коришћења службених возила;
- Правилник о начину и критеријуму за одређивање висине плате и других накнада за запослене у Комисији за концесије;
- Правилник о рачуноводству;
- Правилник о интерним контролним поступцима у Комисији за концесије Републике Српске.

## 2.4. Концесије у одредбама других секторских закона

Закон о концесијама је донешен 2002. године, након већине закона који регулишу коришћење природних богатстава, добара у општој употреби и обављање дјелатности од општег интереса. Одредбе Закона о концесијама дају солидну правну основу за реализацију концесија у пракси.

Комисија је анализирао законска и подзаконска акта према двадесет четири тачке које обухватају потенцијалне предмете концесије у складу са чланом 4. Закона о концесијама и Документом о политици додјеле концесија тј. законе којима се уређују правни режими у вези са економским коришћењем појединих природних богатстава, добара у општој употреби и обављања дјелатности од општег интереса за Републику Српску. Комисија је уочила да су сљедећи закони дјелимично усклађени/неусклађени са постојећим Законом о концесијама:

**Табела 1.-Преглед секторских закона:**

Ред. број	Предмет концесије Законска регулатива	Усклађено са Законом о концесијама
1.	<b>Изградња и коришћење или коришћење: -путева и припадајућих инфраструктурних објеката, -жељезничких пруга, пловних канала и лука и –аеродрома</b>	
	<b>Друмски саобраћај:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Закон о путевима (Сл. гласник 11/95)</li><li>▪ Закон о превозу у друмском саобраћају (Сл. гласник РС број 4/00, 26/01, 85/03, 49/04, 109/05, 2/06)</li><li>▪ Закон о јавним путевима (Сл. гласник РС број 3/04)</li><li>▪ Закон о међународном и међуентитетском друмском саобраћају (Сл. гласник БиХ број 26/01)</li></ul> <b>Жељезнички саобраћај и унутрашња пловидба:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Закон о жељезницама Републике Српске (Сл. гласник РС број 58/01, 110/03)</li><li>▪ Закон о унутрашњој пловидби (Сл. гласник РС број 58/01 и 33/06)</li></ul> <b>Авио саобраћај:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Закон о ваздухопловству БиХ (Сл. гласник БиХ број 13/99)</li></ul>	НЕ

<b>2.</b>	<b>Коришћење водотока и других вода</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о водама (Сл. гласник РС број 50/06)</li> <li>▪ Закон о заштити воде (Сл.гласник РС број 53/02)</li> </ul>	НЕ
<b>3.</b>	<b>Изградња енергетских објеката</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о електричној енергији (Сл. гласник РС број 8/08)</li> <li>▪ Закон о накнадама за коришћење природних ресурса у сврху производње електричне енергије (Сл. гласник РС број 85/03)</li> </ul>	ДЈЕЛИМИЧНО-НЕ
<b>4.</b>	<b>Изградња и/или коришћење хидроакумулација, изузев преноса електричне енергије</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о водама (Сл. гласник РС број 50/06)</li> <li>▪ Закон о утврђивању и преносу права располагања имовином на јединице локалне самоуправе ("Службени гласник Републике Српске" број 70/06)</li> </ul>	НЕ
<b>5.</b>	<b>Истраживање и/или коришћење енергетских и других минералних сировина</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о рударству-пречишћен текст (Сл. гласник РС број 107/05)</li> <li>▪ Закон о геолошким истраживањима (Сл. гласник РС број 51/04)</li> </ul>	ДЈЕЛИМИЧНО-ДА
<b>6.</b>	<b>Истраживање и/или коришћење сирове нафте и земног гаса</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закона о гасу (Сл. гласник РС број 86/07)</li> </ul>	НЕ
<b>7.</b>	<b>Коришћење грађевинског земљишта</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о грађевинском земљишту (Сл. гласник РС број 112/06)</li> <li>▪ Закон о експропријацији (Сл. гласник РС број 112/06, 37/07)</li> <li>▪ Закон о уређењу простора (Сл. гласник РС број 84/02, 14/03, 112/06, 53/07)</li> <li>▪ Закон о премјеру и катастру непокретности (Сл. гласник РС број 34/06)</li> </ul>	НЕ
<b>8.</b>	<b>Кориштење шума и шумског земљишта</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о шумама-пречишћен текст и допуне (Сл. гласник РС број 66/03, 53/05)</li> </ul>	НЕ
<b>9.</b>	<b>Ловство и риболов</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о рибарству (Сл. гласник РС број 4/02)</li> <li>▪ Закон о ловству (Сл. гласник РС број 4/02)</li> </ul>	НЕ
<b>10.</b>	<b>Изградња, коришћење и управљење цевоводним транспортом нафте и гаса и складиштење у цевоводним терминала</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закона о гасу (Сл. гласник РС број 86/07)</li> </ul>	НЕ
<b>11.</b>	<b>Игре на срећу</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Нацрт Закона о играма на срећу-тренутно у процедури усвајања</li> </ul>	НЕ
<b>12.</b>	<b>Поштанске и телекомуникационе услуге, изузев заједничких и међународних комуникација из члана III (х) Устава Босне и Херцеговине</b>	
	<p><b>поштанске услуге:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закона о пошти (Сл. гласник РС број 20/97, 27/97и 63/01)</li> </ul> <p><b>телекомуникационе услуге:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закона о телекомуникацијама (Сл. гласник РС број 19/96 и 64/06, 71/02)</li> <li>▪ Закон о комуникацијама БиХ (Сл. гласник РС, број 71/02)</li> </ul>	НЕ
<b>13.</b>	<b>Путнички и теретни жељезнички саобраћај</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о жељезницама Републике Српске (Сл. гласник РС број 58/01, 110/03)</li> </ul>	НЕ
<b>14.</b>	<b>Јавни линијски превоз лица</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о путевима (Сл. гласник 11/95)</li> <li>▪ Закон о превозу у друмском саобраћају (Сл. гласник РС број 4/00, 26/01, 85/03, 49/04, 109/05, 2/06)</li> <li>▪ Закон о јавним путевима (Сл. гласник РС број 3/04)</li> <li>▪ Закон о међународном и међуентитетском друмском саобраћају (Сл. гласник БиХ број 26/01)</li> </ul>	НЕ

<b>15.</b>	<b>Коришћење лековитих, термалних и минералних вода</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о рударству-пречишћен текст (Сл. гласник РС број 107/05)</li> <li>▪ Нацрт Закона о бањама-тренутно у процедури радна верзија</li> <li>▪ Закон о водама (Сл. гласник РС број 50/06)</li> </ul>	ДЈЕЛИМИЧНО
<b>16.</b>	<b>Истраживање и/или коришћење неметалних минералних сировина, укључујући све секундарне минералне сировине утврђене посебним законом</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о рударству-пречишћен текст (Сл. гласник РС број 107/05)</li> <li>▪ Закон о геолошким истраживањима (Сл. гласник РС број 51/04)</li> </ul>	ДЈЕЛИМИЧНО
<b>17.</b>	<b>Хидромелиорациони системи и системи за вађење материјала из водотока и водних површина</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о водама (Сл. гласник РС број 50/06)</li> <li>▪ Закон о рударству (Сл. гласник РС број 107/05)</li> </ul>	ДЈЕЛИМИЧНО
<b>18.</b>	<b>Уређење и/или коришћење корите, обала ријека и језера</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о водама (Сл. гласник РС број 50/06)</li> <li>▪ Закон о заштити воде (Сл. гласник РС број 53/02)</li> <li>▪ Закон о заштити животне средине (Сл. гласник РС број 28/07)</li> <li>▪ Закон о уређењу простора (Сл. гласник РС број 84/02, 14/03, 112/06)</li> </ul>	НЕ
<b>19.</b>	<b>Коришћење пољопривредног земљишта</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о пољопривредном земљишту (Сл. гласник РС број 93/06, 86/07)</li> <li>▪ Закон о пољопривреди (Сл. гласник РС број 91/06 и 20/07, 86/07)</li> </ul>	ДА
<b>20.</b>	<b>Простори и објекти природног и грађевинског наслеђа</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о националним парковима (Сл. гласник РС број 21/96, 74/05)</li> </ul>	НЕ
<b>21.</b>	<b>Комуналне дјелатности и друге јавне службе, као и и изградње, одржавање и коришћење комуналних објеката</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о комуналним дјелатностима (Сл. гласник РС број 11/95, 51/02)</li> </ul>	НЕ
<b>22.</b>	<b>Управљање и прерада отпада, осим отпада који је обезбјеђен комуналном дјелатношћу</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о заштити животне средине (Сл. гласник РС број 28/07)</li> <li>▪ Закон о управљању отпадом (Сл. гласник РС број 53/02)</li> </ul>	НЕ
<b>23.</b>	<b>Дјелатности у области туризма</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о туризму (Сл. гласник РС број 112/07)</li> </ul>	НЕ
<b>24.</b>	<b>Дјелатности од општег интереса</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Закон о здравственој заштити (Сл. гласник РС број 12/93, 21/96 )</li> <li>▪ Закон о високом образовању (Сл. гласник РС број 85/06)</li> <li>▪ Закон о основној школи (Сл. гласник РС број 38/04)</li> <li>▪ Закон о средњој школи (Сл. гласник РС број 38/04)</li> <li>▪ Закон о издавачкој дјелатности (Сл. гласник РС број 46/04)</li> <li>▪ Закон о спорту (Сл. гласник РС број 4/02 и 66/03)</li> <li>▪ Закон о позоришној дјелатности (Сл. гласник РС број 25/02)</li> <li>▪ Закон о агенцији за обезбјеђење лица и имовине и приватној детективској дјелатности (Сл. гласник РС број 50/02, 92/05 и 91/06 )</li> </ul>	НЕ

Након доношења Закона о концесијама проведене су измјене и допуне неких од наведених закона. Неопходно је што прије усвојити закон о природним богатствима, добрима у општој употреби и дјелатностима од општег интереса у својини Републике Српске. Усклађивање и усвајање ових прописа привукло би већи број домаћих и страних инвеститора који су заинтересовани за инвестиције по основу концесија тј. степен примјене концесија у Републици Српској био би подигнут на виши ниво. Када говоримо о измјенама и допунама наведених закона, то подразумјева измјене и допуне које се односе на мањи број чланова тих закона, које говоре о начину коришћења или додјеле на коришћење одређеног природног богатства, јавног добра, добра у општој употреби или дјелатности од општег интереса.



### **3. ИНСТИТУЦИОНАЛНА СТРУКТУРА КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Комисија за концесије Републике Српске је почела са радом марта 2004. године, двије године након усвајања Закона о концесијама, са сједиштем у Бања Луци. Комисија је конституисана као стално независно, регулаторно правно лице, ради обављања функција за додјелу концесија. У обављању функција, Комисија за концесије се залаже за задовољавање јавних потреба и привредни развој путем укључивања приватног сектора у финансирање, пројектовање, изградњу, обнову, одржавање и/или руковођење радом инфраструктуре и за њу везаних објеката и уређаја, услуга и експлоатацију природних ресурса и објекта који служе њиховом искоришћавању, водећи рачуна о заштити привредних и друштвених интереса, заштити околине као и правичном односу према приватном сектору. Пословником о раду утврђен је начин рада, одлучивања и друга питања у вези са радом и одржавањем сједница Комисије.

#### **3.1. Чланови Комисије за концесије Републике Српске**

Комисија за концесије Републике Српске састоји се од пет чланова и секретара. Чланови комисије и секретар Комисије бирају се из реда признатих стручњака из одговарајућег подручја. У складу са чланом 13. Закона о концесијама, чланови Комисије обављају послове праћења цјелокупног рада концесионара, одлучују о сваком поднесеном захтјеву или захтјеву за ревизију у складу са законом, обављају сложене послове везане за поједине области за које су именовани, припремају и прате извршење Документа о политици додјеле концесија, учествују у арбитражама спорова насталих између уговорних страна, те обављају друге послове у складу са надлежностима Комисије.

#### **3.2. Стручна служба Комисије за концесије Републике Српске**

Стручна служба Комисије обавља управне, стручне и административне послове за потребе Комисије. Током 2007. године, у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Комисији су примљена три службеника која имају високу стручну спрему: дипломирани правник, дипломирани економиста и магистар економских наука. Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста за запошљавање у Комисији су предвиђена још четири радна мјеста са високом стручном спремом која су тренутно не попуњена. У складу са овим, током 2008. године требало би створити предуслове и одобрити средства у буџету, чиме би се, због повећаног обима посла и праћења рада концесионара, омогућило попуњавање планираних радних мјеста.

#### 4. ОСНОВНЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

У досадашњем раду, Комисија је укупно одржала 153 сједнице, од чега је у 2007. години, одржала 40. На сједницама су основне активности биле усмјерене на рјешавање захтјева за давање сагласности за вођење преговора између концедента и концесионара, захтјева за давање сагласности за закључење уговора о концесији, сагласности на студије економске оправданости, сагласности на пренос права у складу са уговором о концесији, као и захтјева за мишљење, које су према Комисији, у складу са прописаним процедурама, упутила ресорна Министарства и концесионари.

У 2007. години од стране ресорних министарстава Владе Републике Српске и концесионара је упућено 145 захтјева и након њихове анализе и разматрања, Комисија је донијела укупно:

- 34 Одлуке о давању сагласности за вођење преговора са концесионарима,
- 54 Одлуке о давању сагласности за закључење Уговора са концесионарима,
- 15 мишљења која су тражена од стране министарстава, правних и физичких лица,
- 26 Одлука о сагласности на Студије економске оправданости,
- 10 Одлука о давању сагласности на пренос права у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесијама,
- 3 Одлуке о давању сагласности на измјене уговора.
- 3 Одлуке о одбијању захтјева за додјелу концесија.

На сједницама су поред захтјева за додјелу концесија током 2007. године разматрани и усвајани сљедећи документи:

- Правилник о утврђивању критеријума за одређивање висине концесионе накнаде;
- Правилник о концентрацији власништва и мјерама за раст конкуренције у одређеним секторима у којима се врши додјела концесија;
- Измјене и допуне Закона о концесијама;
- Извјештај о контроли рада концесионара из области изградње МХЕ;
- Извјештај о контроли рада концесионара из области минерално сировинског ресурса;
- утврђивање ставова за рад у Заједничкој комисији, на нивоу Босне и Херцеговине;
- учешће на јавним расправама (4);
- одговори на тужбе (6);
- извјештаји и анализе (65);
- разни дописи, информације и доставе тражених података (176);
- извјештај о раду Комисије за 2006. годину.

Десет непотпуних предмета као и шест неадекватних Студија економске оправданости у складу са чланом 8. Пословника о раду Комисије је враћано на допуну и дораду ресорним министарствима и концесионарима.

Спорови који су вођени пред судовима Републике Српске током 2007. године су рјешени повољно по Комисију, што значи да ни један судски спор није изгубљен или негативно ријешен по Републике Српске.

## 4.1. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ИЗГРАДЊЕ ЕНЕРГЕТСКИХ ОБЈЕКТАТА

### 4.1.1. Одлуке Комисије

У току 2007. године, Министарство привреде, енергетике и развоја упутило је 54 захтјева који се односе на додјелу концесија из области изградње енергетских објеката.

Министарство привреде енергетике и развоја доставило је Комисији 13 закључених уговора о концесијама за изградњу енергетских објеката у Републици Српској у 2007. години. Сви уговори се односе на изградњу и коришћење малих хидроелектрана.

У току 2007. године, из области изградње енергетских објеката-објекти малих хидроелектрана (МХЕ), Комисија је донијела и упутила Министарству привреде, енергетике и развоја:

- 15 Одлука о сагласности за закључење уговора о концесијама са концесионарима;
- 5 Одлука о сагласности за вођење преговора са концесионарима;
- 26 Одлука о сагласности на Студије економске оправданости за објекте МХЕ;
- 8 Одлука о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији.

У табелама 2., 3., 4., 5. и 6. дат је преглед Уговора и Одлука Комисије у 2007. години из области изградње малих хидроелектрана.

**Табела 2.-Преглед закључених Уговора о концесијама из области изградње малих хидроелектрана у 2007. години:**

р/б	Концесионар	Предмет	Бр. Уговора	Датум закључења Уговора
1.	ЕЛЕКТРО ДОБОЈ а.д. Добој	Изградња МХЕ <b>ШАЈИН КАМЕН</b> на ријеци Босни (5,00 MW)	05-312-12/07	12.01.2007.
2.	ЕЛЕКТРО ДОБОЈ а.д. Добој	Изградња МХЕ <b>ЦИЈЕВНА III</b> на ријеци Босни (5,00 MW)	05-312-43/07	12.01.2007.
3.	ЕЛЕКТРО ДОБОЈ а.д. Добој	Изградња МХЕ <b>ПАКЛЕНИЦА</b> на ријеци Пакленици (5,00 MW)	05-312-44/07	12.01.2007.
4.	САВИЋ КЕГ Аустрија	Изградња МХЕ <b>РЗАВ 1</b> на ријеци Рзав (2,00 MW)	05-312-299/07	02.03.2007.
5.	САВИЋ КЕГ Аустрија	Изградња МХЕ <b>РЗАВ 2</b> на ријеци Рзав (2,50 MW)	05-312-300/07	02.03.2007.
6.	САВИЋ КЕГ Аустрија	Изградња МХЕ <b>РЗАВ 3</b> на ријеци Рзав (2,50 MW)	05-312-297/07	02.03.2007.
7.	САВИЋ КЕГ Аустрија	Изградња МХЕ <b>РЗАВ 4</b> на ријеци Рзав (2,50 MW)	05-312-298/07	02.03.2007.
8.	ТЕСНОENERGY AS Норвешка	Изградња МХЕ <b>ДОБОЈ</b> на ријеци Босни (8,00 MW)	01-31-618/07	28.08.2007.
9.	ТЕСНОENERGY AS Норвешка	Изградња МХЕ <b>ЦИЈЕВНА V</b> на ријеци Босни (9,50 MW)	01-31-620/07	28.08.2007.

10.	<b>TECNOENERGY AS</b> Норвешка	Изградња МХЕ <b>ЦИЈЕВНА VI</b> на ријечи Босни (9,80 MW)	01-31-619/07	28.08.2007.
11.	<b>МЕЛ МЕГА ЕЛЕКТРИК а.д.</b> Бања Лука	Изградња МХЕ <b>ВЕЛИКА ЈАСЕНИЦА</b> на ријечи Велика Јасеница (0,68 MW)	01-31-647/07	31.08.2007.
12.	<b>МЕЛ МЕГА ЕЛЕКТРИК а.д.</b> Бања Лука	Изградња МХЕ <b>ЖЕРАЈА</b> на ријечи Жераји (0,09 MW)	01-31-646/07	31.08.2007.
13.	<b>МЕЛ МЕГА ЕЛЕКТРИК а.д.</b> Бања Лука	Изградња МХЕ <b>ЖЕЖЕЉА</b> на ријечи Жераји (0,09 MW)	01-31-645/07	31.08.2007.

**Табела 3.-Одлуке Комисије о давању сагласности за закључење Уговора о концесији (МХЕ):**

<b>р/б</b>	<b>Концесионар</b>	<b>Предмет</b>	<b>Статус</b>	<b>Датум доношења одлуке</b>
1.	<b>ЕЛЕКТРО ДОБОЈ а.д. Добој</b>	Изградња МХЕ <b>ЦИЈЕВНА III</b> на ријечи Босни	Сагласност за закључење Уговора	10.01.2007.
2.	<b>ЕЛЕКТРО ДОБОЈ а.д. Добој</b>	Изградња МХЕ <b>ШАЈИН КАМЕН</b> на ријечи Босни	Сагласност за закључење Уговора	10.01.2007.
3.	<b>ЕЛЕКТРО ДОБОЈ а.д. Добој</b>	Изградња МХЕ <b>ПАКЛЕНИЦА</b> на ријечи Босни	Сагласност за закључење Уговора	10.01.2007.
4.	<b>ЕЛЕКТРОКРАЈИНА а.д.</b> Бања Лука	Изградња МХЕ <b>ДЕЛИБАШИНО СЕЛО</b> на ријечи Врбас	Сагласност за закључење Уговора	24.05.2007.
5.	<b>SAVIĆ KEG Аустрија</b>	Изградња МХЕ <b>РЗАВ 2</b> на ријечи Рзав	Сагласност за закључење Уговора	02.03.2007.
6.	<b>SAVIĆ KEG Аустрија</b>	Изградња МХЕ <b>РЗАВ 4</b> на ријечи Рзав	Сагласност за закључење Уговора	02.03.2007.
7.	<b>SAVIĆ KEG Аустрија</b>	Изградња МХЕ <b>РЗАВ 1</b> на ријечи Рзав	Сагласност за закључење Уговора	02.03.2007.
8.	<b>SAVIĆ KEG Аустрија</b>	Изградња МХЕ <b>РЗАВ 3</b> на ријечи Рзав	Сагласност за закључење Уговора	02.03.2007.
9.	<b>TECHNOENERGY AS</b> <b>НОРВЕШКА</b>	Изградња МХЕ <b>ЦИЈЕВНА VI</b> на ријечи Босни	Сагласност за закључење Уговора	23.08.2007.
10.	<b>TECHNOENERGY AS</b> <b>НОРВЕШКА</b>	Изградња МХЕ <b>ДОБОЈ</b> на ријечи Босни	Сагласност за закључење Уговора	23.08.2007.
11.	<b>TECHNOENERGY AS</b> <b>НОРВЕШКА</b>	Изградња МХЕ <b>ЦИЈЕВНА V</b> на ријечи Босни	Сагласност за закључење Уговора	23.08.2007.
12.	<b>МЕГА ЕЛЕКТРИК а.д. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>ЖИРАЈА</b> на ријечи Жираји	Сагласност за закључење Уговора	23.08.2007.
13.	<b>МЕГА ЕЛЕКТРИК а.д. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>ЖЕЖЕЉА</b> на ријечи Жежељи	Сагласност за закључење Уговора	23.08.2007.
14.	<b>МЕГА ЕЛЕКТРИК а.д. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>ВЕЛИКА ЈАСЕНИЦА</b> на ријечи Велика Јасеница	Сагласност за закључење Уговора	23.08.2007.
15.	<b>МХЕ РЗАВ д.о.о. Вишеград</b>	Изградња МХЕ <b>Рзав 5</b> на Рзав	Сагласност за закључење Уговора	17.12.2007.

**Табела 4.-Одлуке Комисије о давању сагласности за вођење преговора – МХЕ:**

<b>р/б</b>	<b>Концесионар</b>	<b>Предмет</b>	<b>Статус</b>	<b>Датум доношења одлуке</b>
1.	<b>ХИДРОЕЛЕКТРАНЕ НА ВРБАСУ а.д. Мркоњић Град</b>	Изградња МХЕ <b>БОЧАЦ II</b> на ријеци Врбасу	Сагласност за преговоре	09.02.2007.
2..	<b>ЕЛЕКТРОКРАЈИНА а.д. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>ДЕЛИБАШИНО СЕЛО</b> на ријеци Врбас	Сагласност за преговоре	28.03.2007.
3.	<b>МЕЛ МЕГА ЕЛЕКТРИК а.д. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>ВЕЛИКА ЈАСЕНИЦА</b> на ријеци Великој Јасеници, МХЕ <b>ЖИРАЈА</b> на ријеци Жираји и МХЕ <b>ЖЕЖЕЉА</b> на ријеци Жежељи	Сагласност за преговоре	15.06.2007.
4.	<b>TECHNOREENERGY AS Норвешка</b>	Изградња МХЕ <b>ДОБОЈ</b> на ријеци Босни, МХЕ <b>ЦИЈЕВНА V</b> на ријеци Босни и МХЕ <b>ЦИЈЕВНА VI</b> на ријеци Босни	Сагласност за преговоре	06.07.2007.
5.	<b>МХЕ РЗАВ д.о.о. Вишеград</b>	Изградња МХЕ <b>РЗАВ 5</b> на ријеци Рзав	Сагласност за преговоре	28.09.2007.

**Табела 5.-Одлуке Комисије о давању сагласности на Студије изводљивости:**

<b>р/б</b>	<b>Концесионар</b>	<b>Предмет</b>	<b>Статус</b>	<b>Датум доношења одлуке</b>
1.	<b>RECONSULT д.о.о. Лакташи</b>	Изградња МХЕ <b>СТАРО СЕЛО</b> на Црној Ријеци	Сагласност на Студију изводљивости	22.02.2007.
2.	<b>ХИДРОКОП д.о.о. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>ГРАБОВИЦА</b> и МХЕ <b>ВРБАЊА I</b> на ријеци Врбањи	Сагласност на Студије изводљивости	22.02.2007.
3.	<b>ЕНЕРГОКОМЕРЦ д.о.о. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>МРКОЊИЋ ГРАД</b> и МХЕ <b>БЈЕЛАЈЦИ</b> на Црној Ријеци, МХЕ <b>СТОПАН</b> , МХЕ <b>ЈУРИЋИ</b> и МХЕ <b>ШИПРАГЕ</b> на ријеци Врбањи	Сагласност на Студије изводљивости	22.02.2007.
4.	<b>ОМОРИКА П.Е.Т. д.о.о. Добој</b>	Изградња МХЕ <b>ПЕЋИНА</b> и МХЕ <b>ПАРНИ ЛУГ-РАШЕВО</b> на ријеци Дрињачи и МХЕ <b>КУШЛАТ</b> на ријеци ЈАДАР	Сагласност на Студије изводљивости	22.02.2007.
5.	<b>ENERGY ZOTTER BAU Austrija</b>	Изградња МХЕ <b>Р-С-2</b> и МХЕ <b>Р-С-3</b> на ријеци Сућески	Сагласност на Студије изводљивости	06.03.2007
6.	<b>SAVOX д.о.о. Милићи</b>	Изградња МХЕ <b>ЈОВАНА</b> на ријеци Зелени Јадар	Сагласност на Студије изводљивости	14.06.2007.

7.	<b>25. НОВЕМБАР а.д. Челинац</b>	Изградња МХЕ <b>ОРАХОВО</b> на ријеци Врбањи	Сагласност на Студије изводљивости	12.07.2007.
8.	<b>ЕУРО ХЕМ д.о.о. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>ВРБАС 1</b> и МХЕ <b>ВРБАС 2</b> на ријеци Врбас	Сагласност на Студије изводљивости	11.07.2007.
9.	<b>ЕНЕРГО НЕВАС д.о.о. Кнежево</b>	Изградња МХЕ <b>ЦВРЦКА</b> на ријеци Цврцки	Студија се враћа на дораду	17.07.2007.
10.	<b>ИНТЕР-ХЕМ д.о.о. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>КОБИЉСКА РИЈЕКА</b> на Кобиљској Ријеци	Сагласност на Студију изводљивости	18.07.2007.
11.	<b>БОБАР а.д. Бијељина</b>	Изградња МХЕ <b>Б-4</b> на ријеци Бистрици	Сагласност на Студију изводљивости	18.07.2007.
12.	<b>БОБАР а.д. Бијељина</b>	Изградња МХЕ <b>Б-5</b> на ријеци Бистрици	Сагласност на Студију изводљивости	18.07.2007.
13.	<b>БОБАР а.д. Бијељина</b>	Изградња МХЕ <b>Б-6</b> на ријеци Бистрици	Сагласност на Студије изводљивости	18.07.2007.
14.	<b>ENERGY MBA д.о.о. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>ВРБАЊЦИ</b> на ријеци Врбањи	Сагласност на Студију изводљивости	17.08.2007.
15.	<b>ENERGY MBA д.о.о. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>КОРИТИНЕ</b> на ријеци Врбањи	Сагласност на Студију изводљивости	17.08.2007.
16.	<b>WEB ENERGO д.о.о. Мркоњић Град</b>	Изградња МХЕ <b>МЕДНА-СКЛОП</b> на ријеци Медљанци	Сагласност на Студију изводљивости	10.09.2007.
17.	<b>WEB ENERGO д.о.о. Мркоњић Град</b>	Изградња МХЕ <b>СОКОЧНИЦА</b> на ријеци Медљанци	Сагласност на Студију изводљивости	10.09.2007.
18.	<b>WEB ENERGO д.о.о. Мркоњић Град</b>	Изградња МХЕ <b>ПОНОР</b> на ријеци Медљанци	Сагласност на Студију изводљивости	10.09.2007.
19.	<b>TECHNOR ENERGY AS Norveška</b>	Изградња МХЕ <b>ЦИЈЕВНА I</b> на ријеци Босни	Сагласност на Студију изводљивости	28.09.2007.
20.	<b>TECHNOR ENERGY AS Norveška</b>	Изградња МХЕ <b>ЦИЈЕВНА II</b> на ријеци Босни	Сагласност на Студију изводљивости	28.09.2007.
21.	<b>ЕЛЕКТРО ДОБОЈ а.д. Добој</b>	Изградња МХЕ <b>ЦИЈЕВНА III</b> на ријеци Босни	Сагласност на Студију изводљивости	28.09.2007.
22.	<b>TECHNOR ENERGY AS Norveška</b>	Изградња МХЕ <b>ЦИЈЕВНА IV</b> на ријеци Босни	Сагласност на Студију изводљивости	28.09.2007.
23.	<b>ББ ПРОМЕТ д.о.о. Градишка</b>	Изградња МХЕ <b>ГРАБОВИЧКА РИЈЕКА</b> на Грабовичкој Ријеци	Сагласност на Студију изводљивости	17.10.2007.
24.	<b>ИНВИНГ д.о.о. Власеница</b>	Изградња МХЕ <b>СКАКАВАЦ ГРАБОВИЦА</b> на Грабовичкој Ријеци	Сагласност на Студију изводљивости	17.12.2007.
25.	<b>ИНВИНГ д.о.о. Власеница</b>	Изградња МХЕ <b>ГРАБОВИЧКА РИЈЕКА</b> на Грабовичкој Ријеци	Сагласност на Студију изводљивости	17.12.2007.
26.	<b>ЕЛЕКТРОКРАЈИНА а.д. Бања Лука</b>	Изградња МХЕ <b>ДЕЛИБАШИНО СЕЛО</b> на ријеци Врбас	Сагласност на Студију изводљивости	26.12.2007.

**Табела 6.-Одлуке Комисије за концесије о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији:**

<b>р/б</b>	<b>Концесионар</b>	<b>Предмет</b>	<b>Статус</b>	<b>Датум доношења одлуке</b>
1.	PREMAR SERVICES AG ŠVAJCARSKA на DRINA HYDRO ENERGY д.о.о. Угљевик	Изградња МХЕ Хрчавка С-Х-1, Хрчавка С-Х-2 и Хрчавка С-Х-3	Одлуке Комисије за сагласност на пренос права на концесију у складу са чланом 33. Закона и уговором о концесији	10.01.2007.
2.	ENERGY MBA Бања Лука на ЛСБ ЕЛЕКТРАНЕ д.о.о. Бања Лука	Изградња МХЕ МЕДНА На ријеци Сани	Одлуке Комисије за сагласност на пренос права на концесију у складу са чланом 33. Закона и уговором о концесији	02.02.2007.
3.	РОЈАЛ ПРИМА а.д. Мркоњић Град на ХИДРОВАТ д.о.о. Бјелајци-Мркоњић Град	Изградња МХЕ ШИПОВО На ријеци Јањ	Одлуке Комисије за сагласност на пренос права на концесију у складу са чланом 33. Закона и уговором о концесији	06.03.2007.
4.	HYDROENERGY д.о.о. Гацко на СРМ ENERGO д.о.о. Бања Лука	Изградња МХЕ СУТЈЕСКА С-3, ЈАУШНИЦА С-Ј-3, ЈАБУШНИЦА С-Ј-23	Одлуке Комисије за сагласност на пренос права на концесију у складу са чланом 33. Закона и уговором о концесији	16.03.2007.
5.	PREMAR SERVICES AG ŠVAJCARSKA на GRETA ENERGY INC. KANADA	Изградња МХЕ	Одлуке Комисије за сагласност на пренос права на концесију у складу са чланом 33. Закона и уговором о концесији	22.03.2007
6.	25. НОВЕМБАР а.д. Челинац на ХИДРОГИП д.о.о. Челинац	Изградња МХЕ ОРАХОВО На ријеци Врбањи	Одлуке Комисије за сагласност на пренос права на концесију у складу са чланом 33. Закона и уговором о концесији	12.07.2007.
7.	ЕКОВАТ д.о.о. Мркоњић Град на WEB ENERGO д.о.о. Мркоњић Град	Изградња МХЕ на ријекама Понор, Сокочница и Медљанка	Одлуке Комисије за сагласност на пренос права на концесију у складу са чланом 33. Закона и уговором о концесији	16.08.2007.
8.	САВИЋ КЕГ АУСТРИЈА на МХЕ РЗАВ д.о.о. Вишеград	Изградња МХЕ на ријеци Рзав	Одлуке Комисије за сагласност на пренос права на концесију у складу са чланом 33. Закона и уговором о концесији	16.08.2007.

**Напомена:** Одлуком Комисије за давање сагласности на пренос права на концесију на основу члана 33. Закона о концесијама и уговора о концесијама, подразумјева се извршење обавезе концесионара да у року од 60 дана од дана закључења уговора о концесији региструје концесионо предузеће. Тако регистровано концесионо предузеће не може обављати другу дјелатност осим оне која је наведена у уговору о концесији.

## 4.1.2. Контрола рада концесионара

### ▪ Изградња малих хидроелектрана:

Комисија је пратила реализацију уговора о концесијама током године и на лицу мјеста вршила провјеру рада концесионара, са којима су закључени уговори о концесијама за изградњу објеката малих хидроелектрана. Сачињен је детаљан Извјештај, који је прослијеђен Влади Републике Српске. Разматрајући наведени Извјештај и проблематику из ове области, Влада Републике Српске је на 51. сједници одржаној 23.11.2007. године донијела Закључак, који се односи на унапређење стања у области изградње и коришћења малих хидроелектрана.

МХЕ Дивич, на ријеци Врбањи, општина Котор Варош је прва изграђена мала хидроелектрана по основу уговора о концесијама, коју је изградио концесионар ЕЛИНГ инжењеринг, д.о.о. Теслић. У прошлој години ова МХЕ је остварила производњу од 4.223.240 KWh. МХЕ Дивич запошљава 5 радника, наплаћена је концесиона накнада од око 6.000,00 КМ, порез на добит 8.567,00 КМ. У погледу реализације овог објекта треба истаћи сарадњу општине, која је благовремено издала потребне сагласности и дозволе, што је резултирало релативно брзом изградњом објекта.

Важно је истаћи да је завршен висок степен документације за изградњу и коришћење малих хидроелектрана на ријеци Босни. Када се заврши изградња ових малих хидроелектрана, поред њихове снаге од око 70 MW, већим дијелом ће бити уређена обала ријеке Босне, обезбјеђено повећање степена коришћења пољопривредног земљишта од 1.700 ха, те регулисана експлоатација шљунка и пијеска из корита ријеке.

Интересантно је и рјешење за МХЕ Бочац II, гдје се жели искористити већ постојећа брана на излазу из компензационог језера, тако да вода не истиче из тог језера неискоришћена.

Резимирајући Студије економске оправданости на које је Комисија дала сагласности уочене су неке заједничке карактеристике као што су:

- већина Студија је рађена на бази старих података о протицајима вода из периода прије 1985. године. Тамо гдје су вршена мјерења протицаја, исти су били знатно нижи од оних исказаних у основној документацији министарства и не омогућавају снагу МХЕ, која је назначена Уговором;
- на основу важећих цијена електричне енергије за МХЕ, велик број Студија показује да су пројекти нерентабилни на што је указано концеденту и концесионарима;
- један дио концесионара је у прорачун цијена електричне енергије укључивао и тзв. „зелени додатак“ за обновљиве енергије, који се обрачунава према Европским директивама за „зелену“ чисту енергију из обновљивих извора.

О свему изнесеном је извјештавано ресорно министарство, коме је дата и препорука да се што прије приступи изради Стратегије за обновљиве изворе енергије и на основу такве стратегије, изради политика цијена електричне енергије добијене из обновљивих енергија, уз уважавање препорука Европске уније.



## ▪ **Електроенергетски извори великих снага:**

У току 2007. године, Комисија је разматрала понуђени радни материјал Нацрта Уговора за:

- пројектовање, изградњу и коришћење Термоелектране Станари снаге 410 MW по БОТ моделу;
- истраживање и коришћење питке и технолошке воде Драгаловци, за потребе Термоелектране Станари.

Овим Одлукама, као и ранијим Одлукама о додјели концесије за Рудник лигнита Станари, заокружена је једна технолошка цјелина будућег концесионог предузећа Рудник и Термоелектрана Станари, д.о.о. Станари. Пројекат је од изузетног значаја, јер треба да:

- омогући инвестицију од око 1,3 милијарде конвертибилних марака;
- активира и Рудник у оквиру Термоелектране Станари;
- омогући приходе од концесионе накнаде у буџет Републике Српске у износу од око 20 милиона КМ годишње;
- омогући приходе од пореза на додатну вриједност у износу од око 50 милиона КМ годишње;
- анагажује око 3000 радника, углавном из предузећа са територије Републике Српске на изградњи објекта Термоелектране Станари у периоду од 5 година;
- запосли 1.300 радника када буде завршена његова изградња.

## ▪ **Сектор гаса:**

У току 2007. године обављен је велики дио активности око почетка изградње гасовода „Сава“ од ријеке Дрине до Новог Града. Концесионар „Славија Интернационал“ д.о.о. Лакташи урадио је слjedeће послове:

- завршио Идејни пројекат за цијелу трасу;
- завршио Главни пројекат за: премоштење Дрине, Шепак-Бијељина-Брчко и подмагистрални прикључак за Угљевик;
- припремио елаборат о експропријацији на подручју општине Бијељина;
- изабрао на јавном тендеру главног извођача радова, фирму НАВАУ-Linc, Austriја;
- начелно обезбиједио средства у износу од око 124 милиона еура за финансирање. Средства су обезбјеђена преко банака и међународних инвестиционих фондова и оперативна су по одлуци о почетку градње.

Идејним пројектом за изградњу магистралног гасовода „Сава“ у Републици Српској обезбјеђен је капацитет од око 450 милиона m<sup>3</sup> гаса годишње.

### 4.1.3. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора

#### ▪ Изградња малих хидроелектрана (МХЕ):

1. Проблеми концесионара су везани за добијање урбанистичке сагласности, а тиме и грађевинску дозволу. Посебно треба истаћи неразумјевање концепта изградње малих хидроелектрана од стране начелника неких општина као што су Фоча и Шипово. С друге стране, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију још увјек није пружио сву неопходну подршку концесионарима у поступку рјешавања урбанистичких сагласности и грађевинских дозвола. У процедури је доношење новог Закона о просторном уређењу и грађењу, који ће овај проблем рјешити издавањем свих потребних урбанистичких сагласности и дозвола за мале хидроелектране од стране министарства.

2. Закључцима Владе Републике Српске утврђено је да се треба извршити Новелација водопривредне основе слива ријеке Врбас. Средства за финансирање овог програма обезбјеђена су из гранта Свјетске банке, што ће максимално убрзати израду овог документа. Израдом водопривредне основе слива ријеке Врбас поједноставити ће се техничка рјешења већег броја малих хидроелектрана на сливу Врбаса и уважити реалност ситуације на терену.

3. Важна обавеза из свих уговора о концесијама је обезбјеђење финансијских средстава за изградњу објеката малих хидроелектрана. Мора се истаћи и то да је један већи број концесионара кренуо у посао изградње малих хидроелектрана са намјером да “тргују” концесијама, што се мора спријечити. То је Комисија до сада чинила поштујући одредбе Закона о концесијама и Закључке Владе Републике Српске. Крајем маја 2008. године истичу рокови предвиђени за пројектовање и израду техничке документације за мале хидроцентрале, те је Комисија планирала да изврши контролу и Влади Републике Српске предложи раскид уговора за све оне концесионаре који нису испоштовали рокове.

4. Министарство привреде, енергетике и развоја, Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију заједноса Комисијом за концесије Републике Српске требали би израдити подзаконске акте којим би се детаљно разрадиле процедуре код додјеле локација за изградњу и коришћење малих хидроелектрана и прецизирале обавезе и права свих субјеката, који учествују у процесу додјеле концесија.

## 4.2. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ МИНЕРАЛНО СИРОВИНСКОГ КОМПЛЕКСА

### 4.2.1. Одлуке Комисије

У току 2007. године, Министарство привреде, енергетике и развоја упутило је 36 захтјева који се односе на додјелу концесија из области минерално сировинског комплекса.

Министарство привреде енергетике и развоја доставило је Комисији 13 закључених уговора о концесијама за истраживање и/или коришћење минералних сировина у Републици Српској у 2007. години. Од овог броја 10 уговора се односе на истраживање и/или експлоатацију разних врста минералних сировина, камена и пијеска, а 3 уговора на истраживање и/или експлоатације различитих вода.

У току 2007. године, из области минерално сировинског комплекса, Комисија је донијела и упутила Министарству привреде, енергетике и развоја:

- 14 Одлука о сагласности за закључење уговора о концесијама са концесионарима;
- 18 Одлука о сагласности за вођење преговора са концесионарима;
- 3 Одлуке о одбијању захтјева за додјелу концесија;
- 1 Одлука о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији.

У табелама 7., 8., 9., 10. и 11. дат је преглед Уговора и Одлука Комисије у 2007. години из области минерално сировинског комплекса.

**Табела 7.-Преглед закључених Уговора о концесији из минерално сировинског комплекса:**

р/б	Концесионар	Предмет	Бр. Уговора	Датум закључења Уговора
1.	КАОЛИН д.о.о. Братунац	Експлоатација техничког грађевинског камена-дацита (локација <b>КОБИЉАЧА-МИХАЉЕВИЋИ</b> )	06-310-88/07	26.02.2007.
2.	КАОЛИН д.о.о. Братунац	Експлоатација каолинске руде (локација <b>РАСКРШЋЕ</b> )	06-310-87/07	26.02.2007.
3.	TEREX INŽINJERING д.о.о. Бијељина	Експлоатација техничког грађевинског камена (локација <b>БИЈЕЛЕ ВОДЕ-Кијево</b> )	06-310-139/07	20.03.2007.
4.	ТЕХНОГАС–КАКМУЖ а.д. Какмуж – Петрово	Експлоатација CO <sub>2</sub> гаса (локација <b>КАКМУЖ</b> )	06-310-173/07	03.04.2007.
5.	БУДИМА д.о.о. Требиње	Истраживање питке маломинерлане воде (локација <b>ПОДМОСТ</b> )	01-310-146/07	15.06.2007.
6.	ПЛАНИНСКИ СТУДЕНАЦ д.о.о. Цапарде	Коришћење лековитих, термалних и минералних вода (локација <b>ПЛАНИНСКИ СТУДЕНАЦ</b> )	09-310-232/07	19.07.2007.

7.	<b>РУДНИК КАОЛИНА МОТАЈИЦА а.д. Кобаш – Србац</b>	Експлоатација каолинског гранита <b>(локација БАШИЋА БАРЕ)</b>	09-310-257/07	01.08.2007.
8.	<b>РУДНИК КРЕЧЊАКА и ТВОРНИЦА КРЕЧА д.о.о. Добој</b>	Истраживање и експлоатација камена- кречњака <b>(локација ТРБУК)</b>	09-310-280/07	13.08.2007.
9.	<b>АНИЋ д.о.о. Доња Трамошница</b>	Истраживање и експлоатација шунка <b>(локација ОРЛОВО ПОЉЕ-ПЕЛАГИЋЕВО)</b>	09-310-295/07	17.08.2007.
10.	<b>БИНИС БЕТОН д.о.о Бањалука</b>	Истраживање техничко грађ. камена-кречњака <b>(локација ДОБРЊА)</b>	09-310-429/07	08.10.2007.
11.	<b>RADANOVIĆ COMPANY д.о.о. Требиње</b>	Експлоатација шљунка и пијеска <b>(локација ГРАБ)</b>	09-310-490/07	26.10.2007.
12.	<b>ЕФТ ТЕРМОЕЛЕКТРАНА СТАНАРИ д.о.о. Станари</b>	Истраживање и експлоатација питке и индустријске воде <b>(локација ДРАГАЛОВЦИ)</b>	09-310-686/07	23.11.2007.
13.	<b>ГРОСС д.о.о. Градишка</b>	Експлоатација и прерада руде олова и цинка <b>(локација СРЕБРЕНИЦА II, КАЗАНИ И ВИТЛОВАЦ)</b>	09-310-589/07	26.11.2007.

**Табела 8.-Одлуке Комисије о давању сагласности за закључење Уговора о концесији:**

<b>р/б</b>	<b>Концесионар</b>	<b>Предмет</b>	<b>Статус</b>	<b>Датум доношења одлуке</b>
1.	<b>АНИЋ д.о.о. Доња Трамошница</b>	Истраживање и експлоатација шљунка <b>(локација ОРЛОВО ПОЉЕ)</b>	Сагласност за закључење уговора	24.05.2007.
2.	<b>АЛАС КАМЕНОЛОМИ БХ д.о.о. Лукавац, Подружница Петрово, Каменолом Фагмин</b>	Истраживање и експлоатација техничког грађевинског камена- перидотита <b>(локација ДЕЛИЋ БРДО)</b>	Сагласност за закључење уговора	24.05.2007..
3.	<b>ЕФТ-ТЕРМОЕЛЕКТРАНА СТАНАРИ д.о.о. Станари</b>	Истраживање и експлоатација питке и индустријске воде <b>(локација ДРАГАЛОВЦИ)</b>	Сагласност за закључење уговора	07.06.2007..
4.	<b>ЕУРОКОП д.о.о. Босанско Грахово</b>	Истраживање и експлоатација шљунка <b>(локација ДОЊА ТРАМОШНИЦА)</b>	Сагласност за закључење уговора	07.06.2007.
5.	<b>РУДНИК КРЕЧЊАКА И ТВОРНИЦА КРЕЧА а.д. Добој</b>	Истраживање и експлоатација техничког грађевинског камена- кречњака <b>(локација ШАХИН КАМЕН)</b>	Сагласност за закључење уговора	06.07.2007.
6.	<b>БАЊСКО РЕКРЕАТИВНИ ЦЕНТАР ШЕХЕР а.д. Бања Лука</b>	Експлоатација термоминералне воде <b>(локација СРПСКЕ ТОПЛИЦЕ)</b>	Сагласност за закључење уговора	31.07.2007.

7.	<b>БИНИС БЕТОН д.о.о. Бања Лука</b>	Истраживање техничког грађевинског камена-кречњака (локација <b>ДОБРЊА</b> )	Сагласност за закључење уговора	16.08.2007.
8.	<b>ГРОСС д.о.о. Градишка</b>	Експлоатација и прерада руде олова и цинка (локација <b>СРЕБРЕНИЦА II, КАЗАНИ И ВИТЛОВАЦ</b> )	Сагласност за закључење уговора	23.08.2007.
9.	<b>НИСКОГРАДЊА д.о.о. Лакташи</b>	Истраживање техничког грађевинског камена-доломита (локација <b>БРОНЗАНИ МАЈДАН</b> )	Сагласност за закључење уговора	23.08.2007.
10.	<b>КАМЕНОЛОМИ а.д. Зворник</b>	Истраживање техничког грађевинског камена-кречњака (локација <b>ЈОШАНИЦА</b> )	Сагласност за закључење уговора	17.10.2007.
11.	<b>DIV COMPANY д.о.о. Оштра Лука</b>	Истраживање питке маломинералне воде (локација <b>КОЗИЦА</b> )	Сагласност за закључење уговора	17.10.2007.
12.	<b>НИСКОГРАДЊА а.д. Теслић</b>	Истраживање техничког грађевинског камена-кречњака (локација <b>ГРАДИНА</b> )	Сагласност за закључење уговора	08.11.2007.
13.	<b>НИСКОГРАДЊА а.д. Теслић</b>	Истраживање техничког грађевинског камена-долерита (локација <b>ЛИЈЕПО БРДО</b> )	Сагласност за закључење уговора	08.11.2007.
14.	<b>B.S.D. – COMPANY д.о.о. Угљевик</b>	Истраживање и експлоатација угља и креде (локација <b>ЛАКТЕНИЦА</b> )	Сагласност за закључење уговора	27.11.2007.

**Табела 9.-Одлуке Комисије о давању сагласности за вођење преговора:**

<b>р/б</b>	<b>Концесионар</b>	<b>Предмет</b>	<b>Статус</b>	<b>Датум доношења одлуке</b>
1.	<b>ЕФТ-ТЕРМОЕЛЕКТРАНА СТАНАРИ д.о.о. Станари</b>	Истраживање и експлоатација питке и индустријске воде (локација <b>ДРАГАЛОВЦИ</b> )	Сагласност за вођење преговора	05.04.2007.
2.	<b>АЛАС КАМЕНОЛОМИ д.о.о. Лукавац-Подружница Петрово, Каменолом Фагмин</b>	Експлоатација техничког грађевинског камена - перидотита (локација <b>ДЕЛИЋА БРДО</b> )	Сагласност за вођење преговора	05.04.2007.
3.	<b>ЕУРОКОП д.о.о. Босанско Грахово</b>	Истраживање и експлоатација шљунка (локација <b>ДОЊА ТРАМОШНИЦА</b> )	Сагласност за вођење преговора	14.05.2007.
4.	<b>АНИЋ д.о.о. Доња Трамошница</b>	Истраживање и експлоатација шљунка и пијеска (локација <b>ОРЛОВО ПОЉЕ</b> )	Сагласност за вођење преговора	14.05.2007.
5.	<b>РУДНИК КРЕЧЊАКА И ТВОРНИЦА КРЕЧА д.о.о. Добој</b>	Истраживање и експлоатација техничког грађевинског камена-кречњака (локација <b>ТРБУК</b> )	Сагласност за вођење преговора	14.05.2007.

6.	<b>ЕФТ ТЕРМОЕЛЕКТРАНА СТАНАРИ д.о.о. Станари</b>	Изградња и коришћење Термоелектране Станари <b>(локација СТАНАРИ)</b>	Сагласност за вођење преговора	31.05.2007.
7.	<b>НИСКОГРАДЊА д.о.о. Лакташи</b>	Истраживање техничког грађевинског камена-доломита <b>(локација БРОЗАНИ МАЈДАН)</b>	Сагласност за вођење преговора	10.07.2007.
8.	<b>DIV COMPANYY д.о.о. Оштра Лука</b>	Истраживање питке маломинералне воде <b>(локација КОЗИЦА)</b>	Сагласност за вођење преговора	11.07.2007.
9.	<b>БИНИС БЕТОН д.о.о. Бања Лука</b>	Истраживање техничког грађевинског камена-кречњака <b>(локација ДОБРЊА)</b>	Сагласност за вођење преговора	31.07.2007.
10.	<b>ГРОСС д.о.о. Градишка</b>	Експлоатација руде олова и цинка <b>(локацијаСАСЕ)</b>	Сагласност за вођење преговора	08.08.2007.
11.	<b>В.С.Д. – COMPANYY д.о.о. Угљевик</b>	Истраживање и експлоатација угља и креде <b>(локација ЛАКТЕНИЦА)</b>	Сагласност за вођење преговора	05.10.2007.
12.	<b>ВИТ CORPORATION д.о.о. Берковићи</b>	Истраживање архитектонско-грађевинског камена <b>(локација ПОТКОМ)</b>	Сагласност за вођење преговора	05.10.2007.
13.	<b>НИСКОГРАДЊА а.д. Теслић</b>	Истраживање техничког грађевинског камена-кречњака <b>(локација ГРАДИНА)</b>	Сагласност за вођење преговора	11.10.2007.
14.	<b>НИСКОГРАДЊА а.д. Теслић</b>	Истраживање техничког грађевинског камена-долерита <b>(локација ЛИЈЕПО БРДО)</b>	Сагласност за вођење преговора	11.10.2007.
15.	<b>РУДНИК БОКСИТА д.о.о. Мркоњић Град</b>	Истраживање бијелог боксита <b>(локација ЧАРДАК ЛИВАДА)</b>	Сагласност за вођење преговора	08.11.2007.
16.	<b>ХД д.о.о. Горња Трнова, Угљевик</b>	Истраживање техничког грађевинског камена-кречњака <b>(локација ПИЛИЦА)</b>	Сагласност за вођење преговора	08.11.2007.
17.	<b>ВИТА-Л а.д. Петрово</b>	Истраживање питке маломинералне воде <b>(локација КАЛУЂЕРИЦА)</b>	Сагласност за вођење преговора	27.11.2007.
18.	<b>КЕП-БИХ д.о.о. Лопаре</b>	Истраживање минералних и питких маломинералних вода <b>(локација МАЈЕВИЦА-ЛОПАРЕ)</b>	Сагласност за вођење преговора	26.12.2007.

**Табела 10.-Одлуке Комисије за концесије о одбијању:**

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	<b>ЦЕСТЕ-МОСТОВИ-АСФАЛТ д.о.о. Добој</b>	Експлоатација техничког грађевинског камена-кречњака (локација <b>ШАХИН КАМЕН-Трбук</b> )	Одлука се ставља ван снаге	14.05.2007.
2.	<b>ЈОСИПОВИЋ д.о.о. Добој</b>	Истраживање и експлоатација техничког грађевинског камена-кречњака (локација <b>ОСОЈНИЦА</b> )	Одбија се захтјев за додјелу концесије	27.07.2007.
3.	<b>ЦЕРОВАЦ д.о.о. Требиње</b>	Експлоатација питке воде (локација <b>ЈАМА</b> )	Одбија се захтјев за додјелу концесије	17.08.2007.

**Табела 11.-Одлуке Комисије за концесије о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији:**

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	<b>БАТО ПЕТРОЛ д.о.о. Добој на NEXE KAMEN д.о.о. Добој</b>	Експлоатација техничког грађевинског камена-кречњака (локација <b>ЛИПАЦ</b> )	Сагласност о преносу права на концесију у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији	13.12.2007.

**Напомена:** За ове Одлуке Комисије вриједи исто појашњење као на страни 15. Извјештаја;

#### **4.2.2.Контрола рада концесионара**

Комисија је свеобухватној и обавезној контроли рада концесионара приступила систематски, сагледавајући проблеме из раније извршених контрола. Припремљен је адекватан образац и у сарадњи са концесионим предузећима прикупљени су релевантни подаци који илуструју стање у овој области. Питања и добијени одговори који обухватају период од потписивања концесионих уговора до октобра 2007. године односила су се на сљедеће:

- опште податке о концесионом предузећу;
- финансијске податке о пословању концесионог предузећа (скраћени приказ биланса стања и успјеха, плаћање концесионе накнаде);
- правне аспекте експлоатације минералних сировина (експлоатационо и истражно право, техничка документација);
- податке о броју и квалификационој структури запослених (остварени подаци у односу на планирано запошљавање);
- локације на подручју Републике Српске на којима концесионо предузеће врши истраживање и експлоатацију минералних сировина (истражни и експлоатациони простори);
- просторне и еколошке аспекте експлоатације минералних сировина (усклађеност са просторним плановима, рекултивацију и намјену простора након експлоатације, утицај на животну средину);

- сарадњу концесионара са органима републичке и локалне власти;
- квалитет и подручје примјене минералне сировине (садашње и освајање нових подручја примјене);
- технологију производње (квалитет и квантитет као и могућности унапређења);
- производњу (резерве, планирану и остварену производњу према концесионом уговору);
- пласман минералне сировине (властито коришћење, пласман на подручју општине, регије, РС и страна тржишта);
- стратешке пројекције развоја концесионара предвиђене Студијом и Уговором.

Упоредо са наведеним, а успостављајући сарадњу са општинама и градовима Републике Српске у смислу њиховог виђења стања у овој области, као и њеном унапређењу, прикупили смо и анализирали релевантне податке који се односе на сљедеће:

- постојеће експлоатације на подручју општине и града;
- друштвено–економске користи од дјелатности експлоатације минералних сировина;
- проблеме који су везани за дјелатности експлоатације минералних сировина;
- сарадњу између актера експлоатације минералних сировина;
- планове будуће експлоатације минералних сировина;
- однос становништва према експлоатацији минералних сировина;
- постојеће стање и могућности унапређења.

Сагледавајући и систематизујући податке може се констатовати сљедеће:

1. До завршетка провјере и надзора рада концесионара у контролисаном периоду закључено је укупно 38 уговора о концесији из минерално сировинске области, од чега:

- 17 уговора за коришћење грађевинског техничког камена,
- 12 уговора за експлоатацију минералних, питких, термалних и термоминералних вода,
- 4 уговора за експлоатацију металичних сировина,
- 2 уговора за експлоатацију неметаличних сировина,
- 2 уговора за експлоатацију шљунка и пијеска,
- 1 уговор за експлоатацију угља.

Од контролисаног периода па до краја 2007. године закључено је још 6 уговора који се углавном односе на грађевински технички камен. Концесиона активност из ове области одвија се у оквиру 32 концесиона предузећа, будући да је један број предузећа закључио више уговора о концесији. Концесионари су углавном ријешили имовинске односе, изузев њих неколико (они углавном имају проблеме са локалним заједницама као нпр. Игњић д.о.о. Теслић).

2. Концесиона накнада за коришћење минералних сировина је уговорена према Правилнику о утврђивању критеријума за одређивање висине концесионе накнаде и кретала се од 3,4-4,0 процента на остварени укупан годишњи бруто приход, који зависи од вриједности и значаја минералне сировине, те других фактора дефинисаних Студијом економске оправданости. Концесиона предузећа су платила једнократну концесиону накнаду, по закључивању уговора, а остали дио уплаћиван је у ратама. Предузете су мјере контроле уплате концесионе накнаде.



3. У погледу запошљавања уочљен је извјестан позитиван раст у појединим концесионим предузећима у односу на претходне године (запослено је око 120 радника у 2007. години), а реализацијом планираних инвестиција ефекат запошљавања би требао бити већи.

4. Из података о реализацији концесионих уговора за експлоатацију минералних сировина по областима који покривају регионалне привредне коморе, видљиво је да се:

- 12 уговора односи на регију Добој (експлоатација техничког грађевинског камена),
- 10 уговора на регију Бијељина (експлоатација техничког грађевинског камена и воде),
- 8 уговора на регију Бања Лука,
- 4 уговора на регију Источно Сарајево,
- 4 уговора на регију Требиње.

Сходно броју уговора, броју великих концесионих субјеката, постигнути су адекватни економски ефекти, ефекти запошљавања и други ефекти по регијама.

5. Проблематика усклађености коришћења минералних сировина са просторним плановима, регулационим плановима евидентна је и изражена и поред тога што извјестан број субјеката у том погледу нема проблеме. Посебно је изражен проблем рекултивације и даље намјене простора, након завршетка експлоатације. Иако је извјестан број предузећа издвојио средства и уложио их у рекултивацију, друга предузећа нису предвидјела рекултивацију, ни пројектно, ни планираним средства.

6. Пласман минералних сировина се углавном одвија на локалном нивоу (Република Српска и Босна и Херцеговина). То се односи на сировине за производњу грађевинских материјала и енергетске сировине. Поједина предузећа извозе незнатне количине минералних сировина у земље окружења (Србија, Црна Гора, Хрватска), док је на европско тржиште пласман скоро изостао, изузев руда појединих метала.

7. Сагледавајући планиране капиталне инвестиције у развој концесионих предузећа на основу уговора о концесијама, највећа улагања се односе на ЕФТ-Рудник и Термоелектрану Станари, Рудник кречњака Добој, Бентонит а.д. Шипово, Рудник каолина Мотајица а.д. Србац, Рудник каолина Братунац, затим слиједе предузећа са мањим улагањима. Поред економских и других ефеката, ефекат запошљавања би током 2008. године требао бити знатнији (око 300 нових радних мјеста). Нова запошљавања у 2008. години потврђују ставове изнешене у Документу о политици додјеле концесија, који се односе на ангажовање већег броја потенцијалних домаћих и страних инвеститора за улагања, чиме се постижу ефекти као што су већи прилив финансијских средстава у буџет, раст бруто производа у Републици Српској и друго.

8. Актуелна је и проблематика која отежава реализацију концесионих уговора у виду проблема ограничености локалног тржишта за пласман, проблема нелојалне конкуренције од стране евидентних нелегалних експлоатација минералних сировина, недостатка већих грађевинских радова, недостатка подршке локалних заједница на терену и друго.

### 4.2.3. Преглед актуелних проблема који оптерећавају реализацију закључених уговора

У складу са закљученим концесионим уговорима по којима се врши експлоатација минералних сировина, и на основу података до којих је Комисија дошла на терену, може се закључити сљедеће:

- Један број предузећа нема закључене уговоре о концесијама, већ се експлоатација одвија на основу раније издатих експлоатационих одобрења (око 24 предузећа).
- Један број нових захтјева за додјелу концесија са одговарајућом документацијом се налази у ресорном министарству и у поступку је рјешавања
- Комисија је прикупила податке од стране 60 општина и градова Републике Српске и евидентирала да постоји 90 додатних експлоатација минералних сировина, које се одвијају на основу општинских одобрења или једнократних одбора ресорних министарстава. Већином се ради о експлоатацији грађевинског материјала-шљунка и пијеска, експлоатацији вода за потребе бањских центара, преради цигланске и керамичке глине, техничког грађевинског камена, архитектонског грађевинског камена и др. Овакав вид експлоатација природних богатстава значајно оптерећује реализацију постојеће концесионе политике, будући ови субјекти не плаћају исте обавезе према буџету Републике Српске и самим тиме представљају нелојану конкуренцију постојећим концесионарима.
- Приликом уступања концесионог добра у поједним предметима министарства не консултују локалне заједнице и не организују јавне расправе, код поступка утврђивања јавног интереса, сходно Упутству о процјени постојања јавног интереса.

На основу Документа о политици додјеле концесија констатовано је да постоји реално значајна и истражена минерално-сировинска база, која ако се стави у функцију може бити значајан подстицај за економски развој. Међутим, постоје евидентни проблеми и препреке да се то у складу са Законом о концесијама реализује, који се углавном односе на сљедеће:

- Стратегија дугорочног економског развоја Републике Српске је тренутно у фази израде. На основу података Комисије о регијама, видљиво је да се за поједине минералне сировине траже нова одобрења за експлоатацију, иако је евидентно да су на том подручју већ инсталирани капацитети за експлоатацију исте сировине који се користе свега нешто више од двадесет процената. Такође, не постоје могућности за транспорт сировине на остала тржишта.
- Проблем надлежности између министарстава у погледу реализације Документа о политици додјели концесија за поједина концесиона добра је већином изражен код Министарства привреде, енергетике и развоја и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде када је у питању коришћење ресурса минералних и питких вода, те неконтролисана експлоатација шљунка и пијеска на пољопривредном земљишту.

- Уочен је проблем неусаглашености постојеће законске регулативе из појединих области са Законом о концесијама што се између осталог односи на додјелу концесија у водним токовима, за експлоатацију шљунка и пијеска. Земље у окружењу су уступиле више стотина таквих концесија. У Републици Српској још увјек нема таквих закључених уговора о концесијама, као ни поднесених захтјева за додјелу концесија, иако се овај ресурс интензивно експлоатише и користи. Комисија наглашава да се природна богатства и јавна добра не могу уступити на коришћење без проведеног концесионог поступка у складу са Законом о концесијама.
- Пракса је показала да се не поклања довољна пажња Студији економске оправданости која је основни документ за утврђивање јавног интереса, покретања процедуре додјеле концесија. Један број Студија економске оправданости нису урађене на адекватном професионалном, стручном и документационом нивоу и нису ревидоване од стране референтне куће, што је код закључивања концесионог уговора стварало одређене проблеме.

### 4.3. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ИЗГРАДЊЕ И КОРИШЋЕЊА ПУТЕВА

#### 4.3.1. Одлуке Комисије

У току 2007. године, Министарство саобраћаја и веза упутило је Комисији 2 захтјева који се односе на додјелу концесија из области пројектовања, изградње, коришћења и одржавања мреже аутопутева у Републици Српској. Из ове области, Комисија је донијела и упутила Министарству саобраћаја и веза:

- 1 Одлуку о сагласности за закључење уговора о концесијама;
- 1 Одлуку о сагласности за вођење преговора са концесионарима;

У табелама 12. и 13. дат је преглед Одлука Комисије у 2007. години из области пројектовања, изградње, коришћења и одржавања мреже аутопутева у Републици Српској.

**Табела 12.-Одлуке Комисије о давању сагласности за закључење уговора:**

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	STRABAG AG AUSTRIJA	Финансирање, пројектовање, изградња, коришћење и одржавање мреже аутопутева у Републици Српској	Сагласност за закључење уговора	08.11.2007.

**Табела 13.-Одлуке Комисије о давању сагласности за вођење преговора:**

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	STRABAG AG AUSTRIJA	Финансирање, пројектовање, изградња, коришћење и одржавање мреже аутопутева у Републици Српској	Сагласност за вођење преговора	17.07.2007.

## 4.4. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ ТУРИЗМА

### 4.4.1. Одлуке Комисије

У току 2007. године, Министарство трговине и туризма упутило је 4 захтјева који се односе на додјелу концесија из области туризма.

Министарство трговине и туризма је Комисији доставило 2 закључена уговора о концесијама за изградњу и коришћење туристичко-спортско рекреативних центара у Републици Српској у 2007. години.

У току 2007. године, из области туризма, Комисија је донијела и упутила Министарству трговине и туризма:

- 2 Одлуке о сагласности за закључење уговора о концесијама са концесионарима;
- 1 Одлуку о сагласности за вођење преговора са концесионарима;
- 1 Одлуку о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији.

У табелама 14., 15., 16. и 17. дат је преглед Уговора и Одлука Комисије у 2007. години из области туризма.

**Табела 14.-Преглед закључених Уговора о концесији:**

р/б	Концесионар	Предмет	Бр. Уговора	Датум закључења Уговора
1.	<b>РАЈЋ-СО д.о.о. Бања Лука</b>	Изградња и коришћење спортско-рекреативног центра «ЗМИЈАЊЕ»	14-01-1557/07	24.05.2007
2.	<b>Д.О.О. ЂУКИЋ Бања Лука, РАЈЋ-СО д.о.о. Бања Лука и Д.О.О. ВЕНЕРА Бања Лука</b>	Изградња и коришћење туристичко-спортско-рекреативног комплекса <b>ЈЕЗЕРА НА МАЊАЧИ</b>	14-01-4279/06	21.08. 2007.

**Табела 15.-Одлуке Комисије о давању сагласности за закључење уговора:**

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	<b>РАЈЋ-СО д.о.о. Бања Лука</b>	Изградња спортско-рекреативног центра <b>ЗМИЈАЊЕ</b>	Сагласност за закључење уговора	28.02.2007.
2.	<b>Д.О.О. ЂУКИЋ Бања Лука, РАЈЋ-СО д.о.о. Бања Лука и Д.О.О. ВЕНЕРА Бања Лука</b>	Изградња и коришћење туристичко-спортско-рекреативног комплекса <b>ЈЕЗЕРА НА МАЊАЧИ</b>	Сагласност за закључење уговора	15.03.2007.

**Табела 16.-Одлуке Комисије о давању сагласности за вођење преговора:**

<b>р/б</b>	<b>Концесионар</b>	<b>Предмет</b>	<b>Статус</b>	<b>Датум доношења одлуке</b>
1.	<b>БУКИЋ д.о.о. Бања Лука, РАЈС-СО д.о.о. Бања Лука, ВЕНЕРА д.о.о. Бања Лука</b>	Изградња и коришћење туристичко-спортско-рекреативног комплекса <b>ЈЕЗЕРА НА МАЊАЧИ</b>	Сагласност за вођење преговора	10.01.2007.

**Табела 17.-Одлуке Комисије за концесије о преносу права на концесију, у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији:**

<b>р/б</b>	<b>Концесионар</b>	<b>Предмет</b>	<b>Статус</b>	<b>Датум доношења одлуке</b>
1.	<b>БУКИЋ д.о.о. Бања Лука, РАЈС-СО д.о.о. Бања Лука на ЈЕЗЕРА НА МАЊАЧИ д.о.о. Добрња-Бања Лука</b>	Изградња и коришћење туристичко-спортско-рекреативног комплекса <b>ЈЕЗЕРА НА МАЊАЧИ</b>	Сагласност о преносу права на концесију у складу са чланом 33. Закона о концесијама и уговором о концесији	26.12.2007.

**Напомена:** За ове Одлуке Комисије вриједи исто појашњење као на страни 15. Извјештаја;

## 4.5. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОБЛАСТИ КОРИШЋЕЊА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА И РИБОЛОВА

### 4.5.1. Одлуке Комисије

У току 2007. године, Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства упутило је 30 захтјева који се односе на додјелу концесија из области коришћења пољопривредног земљишта и водотока у Републици Српској.

Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је Комисији за концесије доставило 27 закључених уговора о концесијама за коришћење пољопривредног земљишта и водотока у Републици Српској у 2007. години.

У току 2007. године, из области коришћења пољопривредног земљишта и водотока, Комисија је донијела и упутила Министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства:

- 22 Одлуке о сагласности за закључење уговора о концесијама;
- 8 Одлуку о сагласности за вођење преговора са концесионарима.

У табелама 18., 19. и 20. дат је преглед Уговора и Одлука Комисије у 2007. години из области коришћења пољопривредног земљишта и водотока.

**Табела 18.-Преглед закључених Уговора о концесијама:**

р/б	Концесионар	Предмет	Бр. Уговора	Датум закључења Уговора
1.	<b>МБ ЈОХОВАЦ КОМЕРЦ д.о.о. Главичице-Бијељина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 43,6535 ha)	01-33-652/07	05.02.2007.
2.	<b>АГРОХЕРЦЕГОВИНА а.д. Невесиње</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 797,6292 ha)	01-33-650/07	05.02.2007.
3.	<b>ПОЉОПРИВРЕДНА И МЕДИЦИНСКА ШКОЛА Бијељина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 104,4334 ha)	01-33-653/07	05.02.2007.
4.	<b>БС – ИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Дервента</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 62,3784 ha)	01-33-655/07	05.02.2007.
5.	<b>МК COMPANY д.о.о. Модрича</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 151,1334 ha)	01-33-654/07	05.02.2007.
6.	<b>КУЈАН д.о.о. Мостар</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 37,2420 ha)	01-33-651/07	05.02.2007
7.	<b>КЛАОНИЦА И ПРЕРАДА МЕСА а.д. Соколац</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 635,7460 ha)	01-33-666/07	06.02.2007.
8.	<b>ФАРМЛАНД а.д. Нова Топола</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 2437,2364 ha)	01-33-1231/07	27.02.2007
9.	<b>ЗЗ ЛИВАЧ Александровац</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 149,8051 ha)	01-33-1220/07	27.02..2007

10.	<b>ПОПОВО ПОЉЕ а.д. Требиње</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 529,9298 ha)</b>	01-33-1217/07	27.02.2007.
11.	<b>ВУКОЈЕ д.о.о. Требиње</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 20,4461 ha)</b>	01-33-1211/07	27.02.2007.
12.	<b>ДАРКО КОМЕРЦ д.о.о. Лакташи</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 402,5559 ha)</b>	01-33-1324/07	02.03.2007.
13.	<b>ТЕРРА НОВА д.о.о. Градишка</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 203,4394 ha)</b>	01-33-1326/07	02.03.2007.
14.	<b>ЗЕЛЕН ГАЈ д.о.о. Градишка</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 235,4066 ha)</b>	01-33-1327/07	02.03.2007.
15.	<b>ЛИНИЈА ВОЋА д.о.о. Бања Лука</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 23,7132 ha)</b>	01-33-1322/07	02.03..2007
17.	<b>ПОЉОПРИВРЕДНИ ИНСТИТУТ РС Бањалука</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 128,2340 ha)</b>	01-33-1325/07	02.03.2007.
18.	<b>РИБЊАЦИ ДОЊИ ЖАБАР д.о.о. Доњи Жабар</b>	Коришћење водотока и других вода	01-33-1933/07	26.03.2007.
19.	<b>МБ ИМПЕКС д.о.о. Бања Лука</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 53,5380 ha)</b>	01-33-2840/07	24.04.2007
20.	<b>ГОЛД-МГ д.о.о. Доњи Жабар</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 137,4572 ha)</b>	01-33-5641/07	22.06.2007.
21.	<b>МИЛОШЕВИЋ ПРОМЕТ д.о.о. Амајлије-Бијелина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 99,9531 ha)</b>	01-33-5638/07	22.06.2007.
22.	<b>МАРБО д.о.о. Лакташи</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 537,1930 ha)</b>	01-33-7912/07	01.08.2007.
23.	<b>САН д.о.о. Бијелина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 62,5611 ha)</b>	01-33-9320/07	05.09.2007.
24.	<b>ЗЗ ДОМАТРА Трњаци – Бијелина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 68,9795 ha)</b>	01-33-9306/07	05.09.2007.
25.	<b>ЗЗ БОБАР Бијелина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 149,5967 ha)</b>	01-33-9311/07	05.09.2007.
26.	<b>ЗЗ СРЕБРЕНИЦА Сребреница</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 22,1200 ha)	01-33-9312/07	05.09.2007.
27.	<b>ПД СЕМБЕРИЈА а.д. Бијелина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта <b>(површина 2612,6313 ha)</b>	01-33-11441/07	19.10.2007.



Табела 19. -Одлуке Комисије о давању сагласности за закључење Уговора о концесији:

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	<b>РИБЊАЦИ ДОЊИ ЖАБАР д.о.о. Доњи Жабар</b>	Коришћење водотока и других вода	Сагласност за закључење уговора	10.01.2007.
2.	<b>АГРОХЕРЦЕГОВИНА а.д. Невесиње</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 797,6292 ha)	Сагласност за закључење уговора	11.04.2007.
3.	<b>МАРБО д.о.о. Лакташи</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 537,1930 ha)	Сагласност за закључење уговора	11.04.2007.
4.	<b>МИЛОШЕВИЋ ПРОМЕТ д.о.о. Амајлије-Бијељина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 99,9531 ha)	Сагласност за закључење уговора	11.04.2007.
5.	<b>ГОЛД-МГ д.о.о. Доњи Жабар</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 137,4572 ha)	Сагласност за закључење уговора	11.04.2007.
6.	<b>АГРОКОМБИНАТ а.д. Рогатица</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 966,0561 ha)	Сагласност за закључење уговора	11.04.2007.
7.	<b>САН д.о.о. Бијељина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 62,5611 ha)	Сагласност за закључење уговора	11.04.2007.
8.	<b>ПОЉОЖИВ д.о.о. Ножичко Србац</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 41,5241 ha)	Сагласност за закључење уговора	11.04.2007.
9.	<b>МИ-НО д.о.о. Лилић Србац</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 43,8308 ha)	Сагласност за закључење уговора	11.04.2007.
10.	<b>ПОЉОПРИВРЕДНИ ФАКУЛТЕТ Бања Лука</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 19,9411 ha)	Сагласност за закључење уговора	11.04.2007.
11.	<b>ПОЉОПРИВРЕДНИ ИНСТИТУТ РС Бањалука</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 128,2340 ha)	Сагласност за закључење уговора	11.04.2007.
12.	<b>ПОЉОПРИВРЕДА а.д. Драксенић – Козарска Дубица</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 2082,2072 ha)	Сагласност за закључење уговора	07.06.2007.
13.	<b>ОПЗ РАВАН МЕЂЕЂА-Козарска Дубица</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 266,9493 ha)	Сагласност за закључење уговора	07.06.2007.
14.	<b>АГРОКООП а.д. Требиње</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 388,5165 ha)	Сагласност за закључење уговора	07.06.2007.
15.	<b>ПРОДЕКС-АГРО д.о.о. Градишка</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 469,4187 ha)	Сагласност за закључење уговора	07.06.2007.
16.	<b>АГРОЕКСПОРТ-КОМПАНИ д.о.о. нова Топола-Градишка</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 700,1658 ha)	Сагласност за закључење уговора	14.06.2007.
17.	<b>ПД СЕМБЕРИЈА а.д. Бијељина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 2612,6313 ha)	Сагласност за закључење уговора	14.06.2007.
18.	<b>ЗЗ БОБАР Бијељина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 149,5967 ha)	Сагласност за закључење уговора	14.06.2007.
19.	<b>ЗЗ СРЕБРЕНИЦА Сребреница</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 22,1200 ha)	Сагласност за закључење уговора	14.06.2007.

20.	<b>ЗЗ ДОМАТРА Трњаци – Бијелина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 68,9795 ha)	Сагласност за закључење уговора	14.06.2007.
21.	<b>TAMARIS COMPANY д.о.о. Бања Лука</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 187,2461 ha)	Сагласност за закључење уговора	08.11.2007.
22.	<b>CASTELLINA SRPSKA д.о.о. Модрича</b>	Коришћење пољопривредног земљишта (површина 735,7343 ha)	Сагласност за закључење уговора	15.11.2007.

**Табела 20. Одлуке Комисије о давању сагласности за вођење преговора:**

р/б	Концесионар	Предмет	Статус	Датум доношења одлуке
1.	<b>НОВИ ПОЉОПРИВРЕДНИК д.о.о. Соколац</b>	Коришћење пољопривредног земљишта	Сагласност за вођење преговора	11.04.2007.
2.	<b>ПОЉОПРИВРЕДНИ ЗАВОД а.д. Бијелина</b>	Коришћење пољопривредног земљишта	Сагласност за вођење преговора	11.04.2007.
3.	<b>БРАЋА МАРЈАНОВИЋ д.о.о. Дервента</b>	Коришћење пољопривредног земљишта	Сагласност за вођење преговора	11.04.2007.
4.	<b>ЗЗ СРЕБРЕНИЦА СРЕБРЕНИЦА</b>	Коришћење пољопривредног земљишта	Сагласност за вођење преговора	11.04.2007.
5.	<b>ЛИБЕРТАС-АГРАР д.о.о. Београд</b>	Коришћење пољопривредног земљишта	Сагласност за вођење преговора	07.08.2007.
6.	<b>CASTELLINA SRPSKA д.о.о. Модрича</b>	Коришћење пољопривредног земљишта	Сагласност за вођење преговора	28.09.2007.
7.	<b>TAMARIS COMPANY д.о.о. Бања Лука</b>	Коришћење пољопривредног земљишта	Сагласност за вођење преговора	11.10.2007.
8.	<b>МИВАС-МИЛК д.о.о. Берковићи</b>	Коришћење пољопривредног земљишта	Сагласност за вођење преговора	01.11.2007.

#### **4.5.2. Преглед актуелних проблеми који оптерећавају реализацију закључених уговора**

Анализирајући рад концесионара у области пољопривреде могу се дефинисати сљедеће уочене карактеристике:

1. Приватизација у сектору пољопривреде није до краја довршена што ствара проблеме у додјели земљишта.
2. Стратегија пољопривреде Републике Српске и Закључак Владе одобравају давање у закуп 25% пољопривредног земљишта у својини Републике Српске физичким лицама. Закуп пољопривредног земљишта представља проблем јер један број закупаца сам издаје у закуп земљиште које је њему додјелено. Оваква пракса није добра јер се сваке године обавља процедура закупа, чиме се не може остварити ни континуитет ни планска улагања у производњу. Такође, због несређене документације, различитих услова издавања у закуп пољопривредног земљишта од поступка додјеле концесија стварају се различите позиције на тржишту концесионара и закупаца.

3. У области узгоја рибе и риболова није урађено довољно. Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је током 2007. године расписало јавни конкурс о давању рибарских подручја на газдовање при чему нису испоштоване одредбе члана 4. тачке 9. Закона о концесијама.

4. Област експлоатације шљунка и пијеска је у потпуности остала ван Закона о концесијама, што је довело до непланске експлоатације пијеска и шљунка, пријављене количине су неколико пута мање од стварних, у експлоатацији неовлаштено учествују чак и лица из сусједних држава, не постоји јединствена, координирана контрола великог броја бесправних експлоатација, послије којих је рекултивација земљишта скоро немогућа.

5. Напомињемо, да су шуме и шумско земљиште ранијом одлуком Владе Републике Српске до даљњег изузети из концесија (док се не уреди стање у овој области и не усвоје одговарајући правни акти).

#### 4.6. ЗАХТЈЕВИ ЗА ДОДЈЕЛУ КОНЦЕСИЈА ИЗ ОСТАЛИХ ОБЛАСТИ

У току 2007. године, Министарство за породицу, омладину и спорт упутило је 1 захтјев који се односе на додјелу концесија из области изградње фудбалског центра.

**Табела 22.-Одлуке Комисије о давању сагласности за вођење преговора:**

<b>р/б</b>	<b>Концесионар</b>	<b>Предмет</b>	<b>Статус</b>	<b>Датум доношења одлуке</b>
1.	<b>ФУДБАЛСКИ САВЕЗ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ</b>	Изградња фудбалског центра <b>БАЊАЛУЧКО ПОЉЕ</b>	Сагласност за вођење преговора	11.12.2007.

Остала министарства нису упућивала захтјеве за додјелу концесија према Комисији.

## 4.7. РЕЗИМЕ ДОДЈЕЛЕ КОНЦЕСИЈА ЗА ПОЈЕДИНЕ ПРЕДМЕТЕ КОНЦЕСИЈА

Законом о концесијама и Документом о политици додјеле концесија дефинисани су могући предмети концесија, који нису до сада били обухваћени поступцима додјеле концесија. Ови предмети концесија се прије свега односе на:

### ▪ Сектор водопривреде и шумарства:

- Није додјељена ни једна концесија за вађења шљунка и пијеска из водотока и водних површина. Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства проводи процедуру интерног оглашавања, што није усклађено са Законом о концесијама.
- Додјељена је једна концесија за спортско-туристички риболов. У области узгоја рибе риболова нема додјељених концесија. Примјењују се Закон о рибарству што није усклађено са чланом 4. Закона о концесијама.
- У Републици Српској постоје бројни базени, језера за купање, рекреацију, разни ресторани на води и обали, а Комисији није поднешен ниједан захтјев за додјелу концесије.
- Члана 4. Закона о концесијама дефинише ловство са узгојем дивљачи и ловни туризам као предмет концесије. Комисији није подношен ниједан захтјев за додјелу концесије у овом сектору.
- Иако су Законом о концесијама предвиђени као могући предмети концесија до сада није додјељена ни једна концесија за хидромелиационе системе као и јавно водоснабјевање.

На основу напријед изнесеног, с обзиром да се ради о коришћењу природних богатства, јавних добара у својини Републике Српске, Комисија предлаже да Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства приступи усклађивању својих аката са постојећим законским рјешењима, како би се ова активност у наредном периоду одвијала у складу са Законом о концесијама.

### ▪ Сектор саобраћаја и веза:

Иако су Документом о политици додјеле концесија дефинисани многи могући предмети концесија до сада је једино био проведен поступак за изградњу и коришћење аутопутева. Комисија предлаже да Министарство саобраћаја и веза у складу са Законом о концесијама покрене активности додјеле концесија из области: телекомуникацијских услуга, линијског транспорта робе и људи, ријечног транспорта и жељезничког транспорта.

### ▪ Сектор туризма:

У овом сектору проведена су два концесиона поступка, иако се пружају многе могућности. Како се ради о коришћењу природних богатстава, јавних добара и обављања дјелатности од општег интереса било би потребно и у овој области примјенити Закон о концесијама и Документ о политици додјеле концесија поготово када је у питању реализација Мастер плана Јахорине и развој зимског туризма на овом подручју.

▪ **Сектор грађевинарства, урбанизма и екологије:**

У сектору грађевинарства, урбанизма и екологије није реализовала ни једна концесија. Могући предмета концесија су:

-одвоз смећа, депоновање истог и чишћење јавних површина,  
-испурука топлотне енергије за гријање,  
-изградња нових и коришћење истих објеката за топлификацију;  
-подручје националних паркова, паркова природе, природних резервата, меморијалних паркова и споменика, археолошка подручја и остали значајни објекти.

▪ **Област здравствених услуга:**

Област здравствених услуга је потпуно неискоришћена. Потенцијали су велики:

-климатско-бањско туристичка лијечилишта, бањски садржаји за одмор и рекреацију;  
-здравствено рекреациони центри, поликлинике, ординације,  
-фармацијске услуге и друго.

▪ **Област игара на срећу:**

У области игара на срећу постоје неискоришћене бројне могућности додјеле концесија као што су игре на срећу: казина, кладионице, бинго томболе и друго.

▪ **Остале области:**

У складу са Законом о концесијама и Документом о политици додјеле концесија постоје и други могући предмети концесија, који се могу додјелити путем концесионог поступка као што су:

-област трговине,  
-област предшколског образовања-одгоја дјете,  
-област спортско рекреативне дјелатности као што су изградња и коришћење спортских терена, сала, хиподрома и слично.

## 5. БУЏЕТ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

### 5.1. Концесиона накнада

Према приспјелој евиденцији уплата концесионих накнада у Трезору Министарства финансија, у току 2007. године уплаћено је укупно 6.244.674,00 КМ на име концесионих накнада. Тек са провјером рада концесионара, са стањем на дан 31.12.2007. године, односно обрачунатим и пријављеним приходом за 2007. годину, ће се утврдити стварно извршене уплате концесионих накнада. Укупна уплата концесионих накнада у 2007. години је већа за 1.043.576,00 КМ од уплата концесионих накнада у 2006. години.

Комисија сматра да су неки од концесионара уплатили неадекватне накнаде, па је предузет читав низ активности у провјери рада концесионара. У том смислу Комисија је у сталном контакту са Републичком управом за инспекцијске послове, као и Пореском управом како би се утврдили стварни резултати пословања концесионара, а тиме и концесиона накнада.

### 5.2. Финансирање, приходи, трошкови и расходи Комисије за концесије Републике Српске

Чланом 15. Закона о концесијама утврђено је да се средства за рад Комисије осигуравају у буџету Републике Српске. За финансирање Комисије, буџетом за 2007. годину обезбјеђено је 677.290,00 КМ као посебан грант при Секретаријату Владе Републике Српске. Средства су дозначавана у мјесечним траншама на трансакциони рачун Комисије. Укупна буџетска средства која су утврђена за рад Комисије у 2007. години у износу од 677.290,00 КМ већа су за 16 %, Комисија није имала других прихода.

Од одобрених и пренесених средстава са жиро рачуна из 2006. године, Комисија је набавила неопходан канцеларијски намјештај, информатичку опрему, канцеларијске машине, путнички аутомобил «цитроен Ц5», (старо за ново), исплатила нето плате, порезе и доприносе и платила све неопходне материјалне трошкове.

За набавку наведених основних средстава у току 2007. године плаћено је 63.420,48 КМ.

Укупна набавна вриједност основних средстава на дан 31.12.2007. године износи 153.764,24 КМ:

- Исправка вриједности (амортизација) износи	24.177,19 КМ
- Садашња (неотписана) вриједност износи	129.587,05 КМ.

Структура сталне имовине по набавној вриједности износи:

- канцеларијски намјештај	15.001,24 КМ
- информатичка опрема	31.120,58 КМ
- опрема за пренос података и гласа	6.401,90 КМ
- канцеларијске машине	5.364,29 КМ
- превозна средства	90.869,58 КМ
- фотографска опрема	856,65 КМ
- уграђена опрема	4.150,00 КМ

---

Укупно: 153.764,24 КМ

Трошкови плата и накнада трошкова за десет запослених обрачунати су на основу усвојеног Правилника и укупно износе 438.568,16 КМ.

Структура трошкова плата и накнада износи:

- плате у нето износу су	286.957,30 КМ
- порези на плате	31.088,31 КМ
- доприноси на плате	120.522,55 КМ

---

Укупно: 438.568,16 КМ

Поред плата, пореза и доприноса за стално запослене, вршено је плаћање на основу уговора за привремено ангажована лица.

Укупна плаћања за ове послове износила су у бруто износу 19.126,00 КМ.

Укупна издвајања за плате, порезе и доприносе, су већа за 16 % у односу на претходну годину, али појединачне плате су исте као и претходне године, а укупно повећање је резултат плата новозапослених радника у Комисији.

Трошкови материјала и услуга у 2007. години износили су 126.512,00 КМ.

Структура трошкова материјала и услуга у 2007. години износи:

- путни трошкови	21.454,00 КМ
- трошкови коришћења властитих возила	2.111,00 КМ
- трошкови комуналних и комуникационих услуга	15.424,00 КМ
- трошкови услуга превоза	7.971,00 КМ
- трошкови горива	19.088,00 КМ
- трошкови закупа	5.635,00 КМ
- трошкови текућег одржавања возила	29.107,00 КМ
- трошкови репрезентације	8.652,00 КМ
- трошкови осигурања и банкарских услуга	6.497,00 КМ
- трошкови јавног информисања	4.177,00 КМ
- трошкови за остале уговорне услуге	6.396,00 КМ

---

Укупно: 126.512,00 КМ

Укупни трошкови су већи у односу на 2006. годину за само 6.327,00 КМ, или 5 %, а резултат су веће штедње и контроле свих трошкова, иако је било веће присуство чланова Комисије и других на терену, односно посјета и контрола рада концесионара, организовања састанака по регијама и сл. тако да су повећане активности неминовно проузроковале повећане, али оправдане трошкове.

Као што је наведено, у 2007. години Комисија је финансирана из буџетских средстава у износу од 677.290,00 КМ, а других прихода није било.

У билансу стања је исказан нераспоређени вишак прихода над расходима у износу од 61.517,64 КМ. Када се на овај износ додају укалкулисане плате за 12 мјесец 2007. године од 37 614,00 добије се износ који одговара средствима на жиро рачуну и у благајни.



У току 2007. године Комисија је састављала финансијске извјештаје у складу са Законом о рачуноводству, одредбама Закона о буџетском систему Републике Српске и Упутства о изради годишњег обрачуна буџета и фондова за 2007. годину. Примјењени су Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор. Примјењени су и прописи из области пореске регулативе, Закон о поступку набавке робе, услуга и уступању радова, као и разни правилници и упутства којима се уређује ова област.

Финансијски извјештаји са пратећом документацијом, као и потребни извјештаји и информације достављене су у законским роковима надлежним органима.

Годишњи обрачун Комисије за 2007. годину са билансом стања, билансом успјеха, билансом новчаних токова, извјештај о извршењу буџета са подацима о обрачунатим платама, порезима и доприносима, извјештај о капиталним трошковима и финансирању је достављен Министарству финансија Републике Српске, сектор трезор у предвиђеном року, односно 15.02.2008. године

Финансирање Комисије за 2008. годину уврштено је у Буџет Републике Српске за 2008. годину као грант Комисије у износу од 677.290,00 КМ.

Наведена средства ће се користити за набавку дијела опреме, као и уређење нових простора гдје је смјештена Комисија од 01.01.2008. године, материјалне трошкове, бруто плате запослених.

### **5.3. Радни простор Комисије за концесије Републике Српске**

Закључно са 31.12.2007. године, Комисија је преселила у нови простор, у улици Вука Караџића број 4 (стара зграда Владе), просторије Министарства финансија, на II спрату на основу Одлуке Владе Републике Српске број 04/1-012-2001/07 од 29. 11. 2007. године. Комисија је овим добила радни простор од десет канцеларија. Створене су могућности за боље услове рада Комисије, пријем и сарадњу са концесионарима и провођење активности из Плана рада Комисије за 2008. годину.

## **6. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

### **6.1. Сарадња са домаћим тијелима и институцијама у БиХ-значајнији послови, задаци и активности Комисије за концесије Републике Српске**

Рад Комисије био је усмјерен на унапређење и успостављање сарадње са великим бројем тијела у Републици Српској и Босни и Херцеговини, прије свега са готово свим ресорним министарствима Владе Републике Српске, стручним тијелима и службама Народне скупштине Републике Српске, руководећим структурама општина Републике Српске, Комисијом за концесије БиХ, затим Комисијом за концесије Владе Федерације БиХ.

Одржан је и велик број састанака са домаћим и страним инвеститорима-концесионарима, на којима је од стране представника Комисије пружена стручна и административна подршка на реализацији закључених уговора о концесијама, те савјетодавна помоћ на провођењу Закона о концесијама.

Активности, послови и задаци на којима је Комисија била посебно ангажована током 2007. године, а односе се на сарадњу са домаћим тијелима и институцијама, министарствима, општинама и концесионарима су:

- преговори, разговори, састанци и контакти са министарствима и ЕФТА Групацијом на закључењу уговора о концесији за пројекту изградње „Термоелектране Станари“ Добој;
- преговори, разговори, састанци и контакти са министарствима и компанијом STRABAG AG AUSTRIA на закључењу уговора о концесији за пројекат изградње аутопутева у Републици Српској;
- преговори, разговори, састанци и контакти са министарствима и компанијом ТЕННОENERGY Норвешка на реализацији уговора о концесији за пројекат изградње малих хидроелектрана на подручју општине Добој, уређење слива ријеке Босне;
- сарадња са министарствима на припреми Информације о проведеној контроли реализације додјелиених уговора о концесији за изградњу малих хидроелектрана;
- сарадња са Министарством привреде, енергетике и развоја на контроли реализације уговора о концесијама из минерално сировинског комплекса;
- сарадња са Комисијом за концесије БиХ и Комисијом за концесије Владе Федерације БиХ на размјени искустава, усаглашавању законске регулативе и провођењу заједничких активности на реализацији започетих концесионих пројектима (граничне МХЕ, итд.).

## **6.2. Сарадња са међународним тијелима институцијама и организацијама**

Рад Комисије је био усмјерен и на успостављање, као и на унапређење сарадње са међународним организацијама са сједиштем у РС, као што су: делегација Европске комисије у БиХ, Свјетска банка, Амбасада Републике Аустрије, Њемачке, Енглеске и Француске. Контакти са међународним организацијама и институцијама омогућили су размјену података, искуства и знања везаних за провођење концесионе политике у односу на свјетску и европску праксу и брже рјешавање отворених питања и проблема.

Посебно треба нагласити да је Комисија током 2007. године имала састанке и разговоре са представницама Комисије за концесије Црне Горе. Приликом ових сусрета представницима Црне Горе су презентована искуства Републике Српске у вези са реализацијом пројекта изградње малих хидроелектрана, са законском процедуром те препрекама за реализацију ових пројекта. Као резултат заједничке сарадње и размјене информација Влада Црне Горе је крајем 2007. године расписала јавни позив за прикупљање понуда за пројекте изградње МХЕ на сливовима ријека у Црној Гори.

Чланови и сарадници Комисије су учествовали на семинару у организацији Свјетске банке одржаном у јулу мјесецу 2007. године у Сарајеву са темом: „Јавно-приватно партнерство“. Семинар је циљно организован од стране Свјетске банке за обуку службеника све три Комисије за концесије у БиХ.

## **7. ПЛАН РАДА КОМИСИЈЕ ЗА КОНЦЕСИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У 2008. ГОДИНИ**

Основа за израду и доношење Програма рада Комисије за 2008. годину налази се у тексту Закона о концесијама, Документу о политици додјеле концесија, Економској политици за 2008. годину и Програму рада Владе Републике Српске за 2008. годину.

Програм рада Комисије за концесије Републике Српске у 2008. години садржи:

1. Усвајање подзаконског акта о преносу права и обавеза корисника концесије из уговора о концесији. Комисија је припремила нацрт подзаконског акта, који се односи на пренос права и обавеза корисника концесије и концентрацију власништва у одређеном сектору. У току је процедура прикупљања мишљења и приједлога ресорних министарстава на овај подзаконски акт, након чега би се исти упутио на разматрање и усвајање Владе Републике Српске.

2. Поред одлука о давању сагласности за додјелу концесија и за закључење уговора о концесији, Комисија ће нарочиту пажњу обратити на реализацију предмета већих привредних субјеката:

- Рудника и Термоелектране Станари;
- завршетка уговора о концесији за изградњу мреже аутопутева у Републици Српској;
- активности на провођењу концесионог поступка за Термоелектрану Гацко 2;
- активности на провођењу концесионог поступка за хидроелектрану Бук Бијела;
- активности на оцјени економске оправданости и изводљивости концесионог пројекта изградње хидроелектрана на ријеци Врбас низводно од Бања Луке;
- реализацију Закључка Владе са 51. сједнице од 23.11.2007. године о проблематици додјеле концесија за изградњу малих хидроелектрана;
- додјеле концесија за коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике Српске.

3. Посебне активности ће се водити на провођењу концесионог поступка за све кориснике предмета концесија, који користе природна богатства и јавно добро на основу ранијих рјешања о праву на експлоатацију, као што су: рудници, хидроенергетски системи, експлоатација пијеска и шљунка из корита ријека, рибњаци, ловишта, базени за спортско рекреативне потребе и други.

4. Планирају се активности на пољу остваривања концесионе политике у другим областима као што су: водопровреда и шумарство, туризам, саобраћај и везе, урбанизам и грађевинарство, здравствене услуге, област игара на среће и друго.

5. Комисија ће у складу са Законом о концесијама вршити провјеру и надзор рада концесионара. Нарочито ће се обратити пажња на уплате концесионих накнада, за што ће се интензивирати сарадња са Инспекторатом Републике Српске и Пореском Управом.

6. Комисија ће дати свој допринос у процесу уређења јавно-приватног партнерства (ЈПП) у Републици Српској, на изради законских и подзаконских аката из ове области.

## 8. ЗАКЉУЧАК

Из напријед наведеног може се закључити да је Комисија у 2007. години обавила значај посао у области концесија. Досадашњи резултати не указују на праву слику у области концесионарства, јер је већи дио концесионих пројеката у фази израде пројекте документације. Мора се нагласити да би резултат био и бољи да су створене довољне претпоставке дате у Документу о политици додјеле концесије, као што су:

1. Потребно је радити на даљем јачању и развоју концесионе политике и концесионог односа у циљу стварања позитивног амбијента за привлачење домаћег и страног капитала, што треба да резултира позитивним економским ефектима за Републику Српску;

2. Веома је важно убразати процедуре издавања разних сагласности и докумената како на локалном тако и на нивоу министарстава, што треба да допринесе бржем и ефикаснијем испуњавању обавезе Владе Републике Српске, односно ресорног министарства-концедента из уговора о концесији, у смислу помоћи око прибављања сагласности, дозвола и одобрења.

3. У складу са Упутством о процјени постојања јавног интереса неопходно је да ресорна министарства у поступку рјешавања концесионих захтјева интензивирају контакте са локалним заједницама, како би ове биле благовремено информисане, а све у циљу бржег и ефикаснијег поступка издавања дозвола потребних за реализацију уговора о концесији.

4. У наредном периоду концесиона дјелатност би се требала проширити на области које до сада нису биле довољно заступљене у процесу додјеле концесија, односно предмете концесија дефинисане Законом о концесијама као што су: ловство, рибарство, експлоатација шљунка и пијеска, коришћење језера, ријека, ријечних обала, грађевинског земљишта, јавног превоза лица и роба, телекомуникација, културно историјских споменика, туризма и друго. Овдје је важно истаћи потребу интензивирања веће сарадње са Инспекторатом Републике Српске како би они у својим редовним активностима указали на неодрживост разних рјешења о коришћењу и експлоатацији природних богатстава и јавних добара, што све треба да резултира покретањем нових концесионих поступака.

Сумирајући наведене активности исказане у Извјештају о раду за 2007. годину Комисија је мишљења да је њен рад био на добром путу реализације одредби Закона о концесијама и Документа о политици додјеле концесија. Комисија сматра да ће уз помоћ Владе Републике Српске и Народне скупштине Републике Српске рад у области концесионарства бити још више унапређен, те због тога предлажемо Влади Републике Српске да Извјештај о раду за 2007. годину размотри и упути Народној скупштини Републике Српске на усвајање.

Предсједник Комисије

Предраг Ашкрабић

Број: 01- 270 /08  
Датум: 22.05.2008.